Elektronikusan aláírta:
Dr. Péterfalvi Attila András

Nemzeti Adatvédelmi és
Információszabadság Hatóság

Ügyszám: NAIH-9363-3/2025.
Hivatkozási szám: III/00679/2025.

ALKOTMÁNYBÍRÓSÁG
Ügyszám: III/679-2/2025
Érkezett: 2025 ÁPR 16.
Érkezés módja
POSTÁN | @ | EGYÉB: CÉGKAPU
Példány: 1 | Melléklet: 0 | Kezelőiroda:

[redacted]

Alkotmánybíróság

Budapest

Donáti u. 35-45.
1015

Tárgy: amicus curiae beadvány a II/00679/2025. számú alkotmánybírósági indítvánnyal kapcsolatban

Tisztelt [redacted]

Tekintettel arra, hogy a Fővárosi Törvényszék 105.K.703.094/2024/9. számú indítványában (a továbbiakban: Indítvány) több megállapítást is tesz a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóságnak (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdésére vonatkozó jogértelmezéséről, a Hatóság fontosnak tartotta, hogy ismertesse jogértelmezését és az azt alátámasztó indokokat a tisztelt Alkotmánybírósággal.

Az Indítvány által hivatkozott 3293/2019. (XI.18.) AB határozat [21] bekezdésében rögzítette, hogy a szabályozás mindaddig nem sérti a normavilágosság elvét, amíg nem minősül a jogalkalmazó számára értelmezhetetlennek, illetőleg nem nyílik lehetőség a túlzottan általános megfogalmazás miatt szubjektív, önkényes jogalkalmazásra. Az Indítvány továbbá kiemeli az Alkotmánybíróság gyakorlatából, hogy „alkotmánysértésnek csak az minősül, ha a sérelmezett jogszabály tartalma olyan mértékben homályos, vagy rendelkezései olyannyira ellentmondásosak, hogy a tisztázatlanság feloldására a jogszabály-értelmezés már nem elegendő" [1263/B/1993. AB határozat, ABH 1994, 672, 673–674.]; 3047/2013. (II.28.) AB határozat, Indoklás [18].

Az Infotv. 2025. január 1-ig hatályos 37/C. § (1) bekezdése nem minősült a Hatóság számára sem értelmezhetetlennek, sem pedig olyan mértékben homályosnak, hogy az átláthatósági hatósági eljárásaiban ne tudta volna megállapítani a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület) való közzétételre vonatkozó határidőket.

A Hatóság a 2023-ban lefolytatott átláthatósági eljárásainak többségében azt állapította meg, hogy a közzétételre kötelezettek egyáltalán nem tették közzé adataikat a Felületen, annak ellenére, hogy keletkeztek a közzétételi kötelezettség tárgyi hatálya alá tartozó adataik. Ezekben az esetekben a Hatóságnak úgy kellett megállapítania a közzétételi kötelezettség határidejét, hogy a kötelezettek egyetlen alkalommal sem teljesítettek közzétételt a Felületen a Hatóság eljárásának megindítását megelőzően. A Hatóság számára egyértelmű volt, hogy a 2022. november 29. és 2023. február 28. között keletkezett adatok közzétételének határideje az Infotv. 75/D. §-a alapján kizárólag 2023. február 28. lehet, mivel az Infotv. 75/D. §-a szerint az ebben a 3 hónapban keletkezett adatokra vonatkozóan a közzétételt legkésőbb 2023. február 28-ig lehetett megtenni.

[redacted]

A jogsértő szervek általában a Hatóság első végzésének kézhezvételét követő napon pótolták a közzétételt. Ennek a közzétételnek az időpontja – annak ellenére, hogy ez volt a szerv első közzététele – nem lehetett a szervre vonatkozó határidők számításának kezdő időpontja, hiszen kizárólag késve közzétett adatokat tartalmazott, amelyeket jogszerűen 2023. február 28-ig lehetett volna közzétenni a Felületen.

Azokban az esetekben, amikor egy szerv a 2023. február 28-i első közzétételi határidőt megelőzően küldte be adatlapját először a Felület üzemeltetője, a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség Kft. felé, azonban kötelezettségét hiányosan teljesítette, a Hatóság a hiányzó adatok közzétételét 2023. február 28-i határidővel kérte számon, mivel addig jogszerűen pótolhatta volna hiányosságát a szerv az Infotv. 75/D. §-a szerint.

A 2023. február 28-i első közzétételi határidőt a Hatóság nemcsak az első közzétételi határidőt mulasztó szervekre, hanem a közzétételi kötelezettségre vonatkozóan egységesen állapította meg. Ugyanis **az első közzététel a Felületen egységesen, minden szervre vonatkozóan 2023. február 28-án történt meg, addig a Felület üzemeltetőjének megküldött adatok nem voltak nyilvánosak a Felületen**. Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése a *közzététel* kéthavi rendszerességét írja elő, a közzététel pedig egységesen – így az adatait korábban beküldő szervek esetén is – 2023. február 28-án történt meg először[1]. **A Hatóság számára egyértelmű volt, hogy a *közzététel* az Infotv. 33. § (1) bekezdése[2] alapján az adatok nyilvánosságra hozatalát, a bárki számára hozzáférhetővé tételt jelenti. Tehát az adatok 2023. február 28-át megelőző megküldése a Felület üzemeltetője felé nem minősült közzétételnek**, ezért annak dátuma nem releváns a határidőszámítás szempontjából.

A Hatóság a hivatkozott határozatában az Indítvány [11] bekezdésében szereplő állítással ellentétben tehát nem értelmezte kétféleképpen a „kéthavi rendszerességgel" kifejezést. Mivel az első közzététel egységesen február 28-án valósult meg, ezért a következő közzétételi határidők április 28-ára, június 28-ára, augusztus 28-ára, október 28-ára és december 28-ára estek.

Az Infotv. 75/D. §-a szerint tehát legkésőbb 2023. február 28. napján az összes – közzétételi kötelezettséggel érintett – szerződéses adatnak rendelkezésre kellett állnia a Felületen, továbbá ténylegesen is ezzel a nappal került nyilvánosságra a „kezdő" szerződésállomány, és ehhez képest kerül kéthavonta frissítésre a szerződésállomány, ellenkező esetben a közzétételre köteles szerv mulasztásban van. Ahogyan ezt az Indítványban hivatkozott határozatában is megállapította a Hatóság, a kötelezettség a páros hónapok 28. napját megelőzően is teljesíthető. Azonban amennyiben a teljesítés és a határidő utolsó napja között újabb adatok keletkeznek, azokat is közzé kell tenni a határidő elteltéig.

A Hatóság előbbiekben ismertetett jogértelmezését természetesen az Alaptörvény és a jogalkotói cél – az Alaptörvény 28. cikkének és VI. cikk (3) bekezdésének – figyelembevételével alakította ki. Az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóságról és a kondicionalitási eljárás eredményes lezárása érdekében, az Európai Bizottság kérésére elfogadott egyes törvények módosításáról szóló 2022. évi XLIV. törvény (Módtv.2.) preambuluma szerint: *„Az Országgyűlés az európai uniós költségvetési források felhasználásának még hatékonyabb ellenőrzését ellátó*

---

[1] A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet 10. § (2) bekezdése a Felületre korábban beküldött adatok 2023.02.28-ig történő későbbi közzétételére lehetőséget adott az üzemeltető részére: „A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni".

[2] Infotv. 33. § (1) Az e törvény alapján kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető.

intézményrendszer létrehozása, valamint az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerről szóló, 2020. december 16-i (EU) 2020/2092 európai parlamenti és tanácsi rendelet szerinti eljárás keretében javasolt intézkedéseknek való megfelelés céljából a következő törvényt alkotja."

Az Európai Bizottsággal való megegyezés érdekében az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény módosításáról szóló 2022. évi XL. törvény (a továbbiakban: Módtv.) általános indokolásában szintén említésre kerül a jogalkotói cél, a Módtv. 42. §-hoz fűzött részletes indokolás szerint *„A Javaslat a Módtv. által kialakított nyilvánosság további erősítésére szolgál…"*. A jogalkotói cél, azaz a közpénzek felhasználásának átláthatósága megvalósulását a Hatóság álláspontja szerint az szolgálja, ha az adatszolgáltatásokat kiszámítható, a nyilvánosság számára követhető, minden szervre vonatkozóan egységesen előre látható objektív határidőben, így minden év február 28-ig, április 28-ig, június 28-ig, augusztus 28-ig, október 28-ig és december 28-ig teljesítik a költségvetési szervek.

A jelenleg – 2025. január 1. napjától – hatályos normaszöveg, az Infotv. 37/C. § (1) bekezdéséhez fűzött jogalkotói indokolás szerint – a 2024. évi LXXXV. törvény 29. § – az újonnan kötelezett szervek az adataikat első alkalommal legkésőbb 2025. február 28-ig teszik közzé. Az indoklás kifejti: „Ezen módosítás által valamennyi szerv **egységes rendben és időben** teljesítheti a kéthavonta esedékes kötelezettségeit. A közzététel időpontja változatlan marad, ezzel a közzétételre kötelezettek számára egyszerűbb követni a kötelezettségeiket a jövőben is".

A Hatóság megjegyzi, hogy a Fővárosi Törvényszék egy másik eljárásában[3] jogszerűnek ítélte a Hatóság egy másik átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatát, annak ellenére, hogy 2023. február 28-át megelőzően küldte meg a közzétételre kötelezett szerv az adatait a Felület üzemeltetőjének és a Hatóság 2023. február 28-át és az azt követő páros hónapok 28. napjait jelölte meg határozatában közzétételi határidőkként.

A Hatóság gyakorlatában azonban nem az Indítványban említett jogértelmezési problémák merültek fel, az indítvánnyal érintett eljárásban a felperes sem az Indítványban említett jogértelmezési problémákra hivatkozott. A több száz átláthatósági hatósági eljárásban sem a munkaszüneti napokon történő közzététel, sem az a jogértelmezési lehetőség nem merült fel, hogy az első közzétételi határidő 2023. január 29. lett volna, a több száz költségvetési szerv közül egyetlennél sem merültek fel ezek a problémák, a Hatóság ezekkel a kizárólag a bírói tanács által feltett elvi, a konkrét ügyhöz nem kapcsolódó kérdésekkel először a tárgyaláson találkozott.

A Hatóságnak inkább az a tapasztalata, hogy a felperes és sok más szerv számára az nem volt egyértelmű, hogy a Felületen közzéteendő adatok közzétételére az általános közzétételi kötelezettség teljesítésének határidejét meghatározó, az Infotv. 1. mellékletének III.4. pontjában lefektetett – a szerződés keltétől számított 60 napos – határidőt kellett-e alkalmazni továbbra is vagy az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésének 2025. január 1-ig hatályos szövege ettől eltérő határidőszámítást írt elő. A Hatóság következetesen képviselt álláspontja szerint sem a normaszövegből, sem pedig a jogalkotói indokolásból nem olvasható ki az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésének és 75/D. §-ának olyan értelmezése, hogy a közzéteendő adatokat azok keletkezésétől számítva kéthavonta kellene közzétenni. Az Infotv. 75/D. §-a a 2023. februárjában keletkezett adatok közzétételét is előírta, ezek keletkezésétől nem telt el 60 nap az első, 2023.02.28-i közzétételi határidőig. Továbbá az Infotv. 37/C. § (1) szerinti határidő már csak azért sem egyezik meg az Infotv. 37. § (1) bekezdése szerinti általános közzétételi kötelezettség szerződésekre vonatkozó és az Infotv. 1. melléklet III.4. pontjában „a döntés meghozatalát követő hatvanadik nap"-ra előírt határidővel, mert az Infotv. 37/C. (1) bekezdése eltérően fogalmaz.

---

[3] 105.K.704.156/2024.

Kérem álláspontom szíves elfogadását.

Budapest, *az elektronikus aláírás és időbélyegző szerint*

Üdvözlettel:

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár