

<b>ALKOTMÁNYBÍRÓSÁG</b>	
Ügyszám: I 11/1036 - 12/2017	
E érkezett: 2017 AUG 01.	
Példány: 1	Kezelőiroda:
Melléklet: 0 db	elü hivatkozási szám: II/1036-9/2017.

Sulyok Tamás  
2017 VIII. 1.  
D

**dr. Sulyok Tamás elnök úr részére**  
Alkotmánybíróság  
Budapest

Tisztelt Elnök Úr!

A 2017. június 22-én kelt hiánypótlási felhívásban foglaltaknak az alábbiak kifejtésével teszünk eleget.

1. Az Alkotmánybíróság az Alaptörvény hatálybalépését követően is fenntartotta azt a gyakorlatát, amely szerint a jogállamiság részét képező jogbiztonság a jogalkotóval szemben – egyebek mellett – a kellő felkészülési idő biztosításának kötelezettségét támasztja. A következetes alkotmánybírósági gyakorlat szerint „[a] demokratikus jogállam azonban – sok egyéb mellett – abban is különbözik a diktatúrától, hogy nem él vissza azzal a lehetőséggel, amelyet a jog megismerésének általános érvényű követelménye és az erre alapított felelősségre vonás az állam számára nyújt, hanem kellő törvényi garanciákkal megteremti annak a reális lehetőségét, hogy a jogalanyok valóban megismerhessék a reájuk irányadó jogszabályi rendelkezéseket, s módjukban álljon magatartásukat azokhoz igazítani.” {6/2013. (III. 1.) AB határozat, Indoklás [237]}

Az Alkotmánybíróság a gyakorlatában eltérő hosszúságú felkészülési időt tekintett kellő mértékűnek attól függően, hogy meglevő jogosultságról van szó vagy sem. Míg meglevő jogosultság hiányában a jogalkotón csak a norma megismeréséhez szükséges idő kérhető számon {40/2012. (XII. 6.) AB határozat, Indoklás [29]}, addig meglevő jogosultság esetén a kellő felkészülési idő meghatározásánál „figyelemmel kell lenni arra, hogy kellő idő maradjon (a) a jogszabály szövegének megszerzésére és áttanulmányozására; (b) a jogalkalmazó szervek számára a jogszabály alkalmazására való felkészüléshez; (c) a jogszabállyal érintett személyek és szervek számára annak eldöntéséhez, hogy miként alkalmazkodjanak a jogszabály rendelkezéseire az önkéntes jogkövetés személyi és tárgyi feltételeiről való gondoskodáshoz.” {6/2013. (III. 1.) AB határozat, Indoklás [233]-[236]}

Meglevő jogosultságok esetére külön is hangsúlyozta az Alkotmánybíróság, hogy „[a] jogbiztonságot súlyosan sérti, ha az új, illetve többletkötelezettségeket előíró jogszabályi rendelkezés kihirdetése és hatályba lépése közötti felkészülési idő elmarad vagy olyan rövid, hogy nyilvánvaló, hogy a jogszabály címzettjei jóhiszeműségük, legjobb szándékuk és igyekezetük ellenére sem – vagy csak rendkívüli erőfeszítések árán – tudnának kötelezettségeiknek eleget tenni. Ellentétes a jogállamiság elvével, ha a kellő felkészülési idő hiányából eredően a jogszabály címzettjei a megváltozott rendelkezéshez való alkalmazkodás rendkívüli nehézsége miatt nyilvánvalóan, illetve az új szabályozás megismerhetőségének hiányában valószínűsíthetően jogsértő helyzetbe kerülnek; különösen, ha emiatt joghátrányok is érik (érhetik) őket.” {6/2013. (III. 1.) AB határozat, Indoklás [239]}

Jelen esetben az Nftv. módosítása a külföldi felsőoktatási intézmények magyarországi működéséhez szükséges engedély megszerzésével összefüggésben támaszt többletfeltételeket. Azon külföldi felsőoktatási intézmények esetében, amelyek a Módtv. kihirdetésekor rendelkeztek

magyarországi működési engedéllyel, mindez meglévő jogosultságokat érint, ezért az új feltételeknek való megfelelést a felkészülési idő szigorúbb mércéje szerint kell megítélni.

A Módtv. által megállapított Nftv. 115. § (7) bekezdéséből következően az Nftv. 76. § (1) bekezdés a) pontja szerinti előzetes megállapodást 2017. október 12-ig kell megkötöni, az Nftv. 76. § (1) bekezdés a) pontja szerinti nemzetközi szerződés kötelező hatályát 2017. december 31-ig kell mindkét félnek elismernie, illetve az Nftv. 76. § (1) bekezdés b) pontja szerinti tényleges felsőoktatási képzést legkésőbb 2017. december 31-ig kell megkezdeni.

Az előzetes megállapodás megkötésére nyitva álló hat hónapos határidő – függetlenül az indítvány 6.1.2., 6.1.3. és 6.1.4 pontjában kifejtettek szerint attól, hogy egyáltalán köthető-e ilyen, közelebbről meg nem határozott jogi státuszú „előzetes megállapodás” –, valamint a nemzetközi szerződés kötelező hatályának elismerésére nyitva álló határidő a szerződéskötési eljárás időigényére és a diplomáciai kapcsolatok sajátosságaira figyelemmel irreálisan rövid. Megjegyzik az indítványozók, hogy a miniszterelnök 2017. július 10-én adta meg – Maryland állam tekintetében – a nemzetközi szerződésekkel kapcsolatos eljárásról szóló 2005. évi L. törvény 5. § (1) bekezdése szerinti felhatalmazást ezen nemzetközi szerződések létrehozására, vagyis három hónappal a Módtv. hatálybalépése után még meg sem kezdődhettek a hivatalos tárgyalások a szerződés tartalmának a megállapításáról, amelyet külön felhatalmazás alapján követhet a szerződések végleges megállapítása, majd ezt követően a kötelező hatályuk elismerése. Ezen előzetes megállapodás megkötése, illetve nemzetközi szerződés kötelező hatályának elismerése ráadásul teljes egészében független az érintett felsőoktatási intézmények magatartásától, így ennek a kötelezettségnek „a jogszabály címzettjei jóhiszeműségük, legjobb szándékuk és igyekezetük ellenére sem” tudnának megfelelni.

A székhely szerinti államban folytatott tényleges felsőoktatási tevékenység megkezdésére a Módtv. elvileg 2017. december 31-i határidőt szabott, azonban az akadémiai év sajátosságaira figyelemmel ténylegesen legkésőbb 2017 szeptemberében meg kell kezdeni ahhoz a tényleges felsőoktatási tevékenységet, hogy az 2017. december 31-én folyamatban legyen. A 2017 szeptemberétől kezdett képzésre a hallgatóknak a jelentkezéseket értelemszerűen 2017 tavaszán meg kell tenniük, vagyis az Nftv. 76. § (1) bekezdés b) pontjának idevágó fordulatának alkalmazására – a 2017. áprilisi kihirdetésre figyelemmel – ténylegesen egyáltalán nem biztosított felkészülési időt a jogalkotó, noha egy felsőoktatási képzés megszervezése (a fizikai és emberi erőforrások biztosítása) még rendkívüli erőfeszítések mellett sem képzelhető el másfél-két évnél rövidebb idő alatt. Ennek a kötelezettségnek ezért a jelenleg is Magyarországon működő külföldi felsőoktatási intézmények még rendkívüli erőfeszítések mellett sem tudnának eleget tenni.

2. Az Oktatási Hivatal honlapja ([https://www.oktatas.hu/felsooktatas/felsooktatasi\\_intezmenyek/engedellyel\\_mukodo\\_kulfoldi\\_intezmenyek](https://www.oktatas.hu/felsooktatas/felsooktatasi_intezmenyek/engedellyel_mukodo_kulfoldi_intezmenyek)) szerint huszonnégy külföldi felsőoktatási intézmény rendelkezik működési engedéllyel Magyarországon. Ezek közül

a) az Anglia Ruskin University ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Cambridge-ben, Chelmsfordban, Londonban és Peterboroughban [<http://www.anglia.ac.uk/student-life/life-on-campus>],

- b) az Avans Hogeschool International Business School Breda ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Bredában [<http://www.avans.nl/international/about-avans/contact>], de az intézménynek van kampusza 's-Hertogenboschban és Tilburgban is,
- c) a Bankovní institut vysoká škola ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Prágában és Brnóban [<https://www.bivs.cz/o-skole>],
- d) a Boston University ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Bostonban [<http://www.bu.edu/info/campus-life/>],
- e) a CECOS London College ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Londonban [<http://uk-college-of-it.ceasukcollege.com/en>],
- f) az École d'Art Maryse Eloy ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Párizsban [<http://en.visart-paris.com/presentation-of-the-school/>],
- g) az École Supérieure des Sciences Commerciales d'Angers ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Angers-ban, Párizsban, Aix En Provence-ban, Bordeaux-ban, Cholet-ban és Lyonban [<https://www.essca.fr/en/about-us/the-essca-world/our-campuses/>],
- h) az Edinburgh Napier University ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Edinburgh-ban [<http://www.napier.ac.uk/about-us/our-location>],
- i) a FernUniversität in Hagen ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Hagenban [<https://www.fernuni-hagen.de/english/profile/index.shtml>],
- j) a Georg-August-Universität Göttingen ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Göttingenben [<http://www.uni-goettingen.de/>],
- k) a Heilongjiang Kínai Orvostudományi Egyetem ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Harbinban [[http://www.studyathlju.com/old/lan\\_en/?id=2](http://www.studyathlju.com/old/lan_en/?id=2)],
- l) a Mahachulalongkornrajavidyalaya University ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Bangkokban [[http://www.mcu.ac.th/En/in\\_intl.php](http://www.mcu.ac.th/En/in_intl.php)],
- m) a McDaniel College ténylegesen felsőoktatási képzést folytat a marylandi Westminsterben [<http://www.mcdaniel.edu/information/about>],
- n) a Mod'Art International ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Párizsban [<http://en.modart-paris.com/presentation/>],
- o) az Open University Malaysia ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Kuala Lumpurban [<http://www.oum.edu.my/pages/contact/contact/contact.php>],
- p) az Oxford Brookes University ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Oxfordban [<https://www.brookes.ac.uk/studying-at-brookes/living/our-campuses/>],
- q) az Universidad de Granada ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Granadában [<http://www.ugr.es/en/pages/centros>],
- r) a Marosvásárhelyi Orvostudományi és Gyógyszerészeti Egyetem ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Marosvásárhelyen [[https://www.umftgm.ro/fileadmin/rezidentiat/2013/harta\\_campus\\_locatii\\_sali\\_HU.png](https://www.umftgm.ro/fileadmin/rezidentiat/2013/harta_campus_locatii_sali_HU.png)],
- s) az Université de Picardie Jules Verne ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Amiens-ben, St-Quentinben, Cuffies-ban, Soissonsban, Laonban, Beauvais-ben és Creilben [<https://www.u-picardie.fr/university/upjv/>],
- t) az Université Panthéon-Assas ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Párizsban [<http://www.u-paris2.fr/fr/campus>],
- u) a University of Buckingham ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Buckinghamben [<https://www.buckingham.ac.uk/life/campusmaps>],

v) a Vienna Konservatorium ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Bécsben [<http://www.viennaconservatory.at/maps-and-directions>],

w) a Wyższa Szkoła Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie ténylegesen felsőoktatási képzést folytat Krakkóban [<http://apeiron.edu.pl/en/school/about-the-university/>].

Mindezek alapján megállapítható, hogy a Magyarországon működési engedéllyel rendelkező külföldi felsőoktatási intézmények közül egyedül a Central European University nem felel meg az Nftv. 76. § (1) bekezdés b) pontjának új fordulata szerinti feltételnek.

Meg kívánjuk jegyezni, hogy egyáltalán nem példa nélküli, hogy egy egyesült államokbeli egyetem a székhelye szerinti államban nem folytat ténylegesen felsőoktatási tevékenységet. Az elmúlt évtizedekben a világ számos pontján kezdtek meg a működésüket olyan, az Egyesült Államokban akkreditált felsőoktatási intézmények, amelyek tényleges felsőoktatási képzést a székhelyük szerinti államban nem folytatnak. Csak példaként utalunk ebben a körben az 1973 óta Franciaországban működő The American University of Paris-ra, a 2013 óta Dublinban működő Irish American University-re, az Egyesült Királyságban 1981 óta működő The American International University In London-ra, a Rómában 2003 óta működő John Cabot University-re, a Görögországban 1981 óta működő Deree College, The American College of Greece-re vagy a Lausanne-ban 2003 óta működő Ecole hôtelière de Lausanne-ra. Engedje meg Elnök Úr, hogy kormányzati nyilatkozatokkal is alátámasszuk, hogy a Módtv. elfogadásának tényleges célja a Central European University ellehetetlenítése volt. Balog Zoltán, a feladatkörrel rendelkező emberi erőforrások minisztere a Kossuth Rádió 180 perc című műsorában 2017. április 5-én egyértelműen akként fogalmazott, hogy „[n]em szeretné a magyar kormány, ha a CEU ebben a formában működne tovább, ezt ki kell mondani.” (<http://www.hirado.hu/2017/04/05/balog-az-elojogok-megszunteserol-van-szo/>). Ezen túlmenően Lázár János, a Miniszterelnökséget vezető miniszter a 2017. július 6-i kormányinfó elnevezésű sajtótájékoztatóján egyértelműen arra utalt ([http://index.indavideo.hu/video/Lazar\\_Janos\\_Soros\\_Gyorgyrol](http://index.indavideo.hu/video/Lazar_Janos_Soros_Gyorgyrol)), hogy a CEU alapítójának, Soros Györgynek egyes, a Central European Universityhez egyébként nem kötődő tevékenysége miatt került sor a Módtv. elfogadására.

Budapest, 2017. július 13.

Tisztelettel,

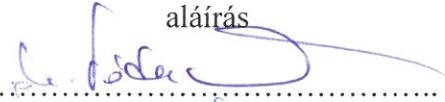

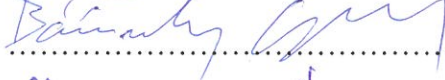
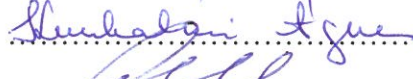
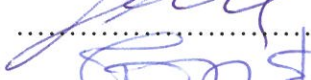


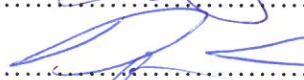







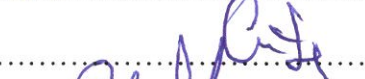






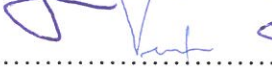
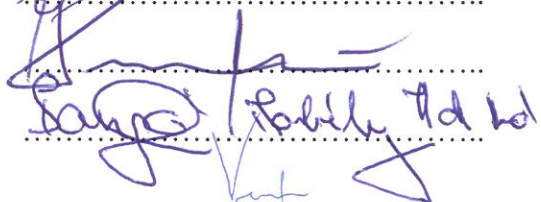
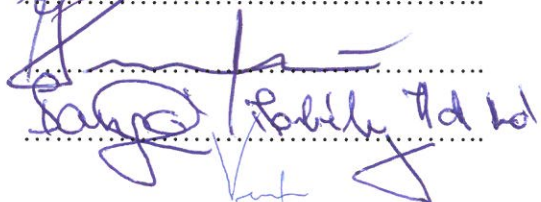
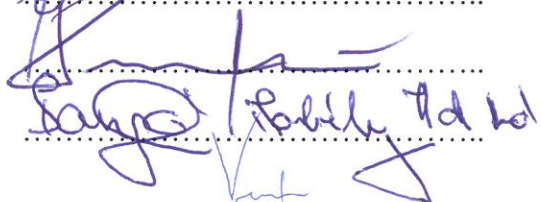
Szél Bernadett országgyűlési képviselő  
az indítványozók képviselőjében

név

alírás

1. Dr. SZÉL BERNADETT
2. SCHMUCK ERZSÉBET
3. Dr. HADHÁZY ÁKOS
4. SALLAI R. BENEDEK
5. IKOTITY ISTVÁN
6. ....
7. ....
8. ....
9. ....
10. ....
11. ....
12. ....
13. ....
14. ....
15. ....
16. ....
17. ....
18. ....
19. ....
20. ....
21. ....
22. ....
23. ....
24. ....
25. ....
26. ....
27. ....
28. ....


	név	aláírás
1.	dr. Tóth Bertalan .....	
2.	Burány Sándor .....	
3.	dr. Bárándy Gergely .....	
4.	Kunhalmi Ágnes .....	
5.	Gógös Zoltán .....	
6.	Tóbiás József .....	
7.	Horváth Imre .....	
8.	Harangozó Gábor .....	
9.	Heringes Anita .....	
10.	dr. Harangozó Tamás .....	
11.	dr. Molnár Zsolt .....	
12.	Tóth Csaba .....	
13.	Tukacs István .....	
14.	Kiss László .....	
15.	Mesterházy Attila.....	
16.	dr. Józsa István .....	
17.	dr. Szakács László .....	
18.	Szabó Sándor .....	
19.	Teleki László .....	
20.	Lukács Zoltán .....	
21.	Hiszékeny Dezső .....	
22.	dr. Legény Zsolt .....	
23.	dr. Varga László .....	
24.	dr. Hiller István .....	
25.	Bangóné Borbély Ildikó .....	
26.	Velez Árpád .....	

név

aláírás

27. Korózs Lajos .....

28. Gúr Nándor .....

29. ....

30. ....

31. ....

32. ....

33. ....

34. ....

35. ....

36. ....

37. ....

38. ....

39. ....

40. ....

41. ....

42. ....

43. ....

44. ....

45. ....

46. ....

47. ....

48. ....

49. ....

50. ....

51. ....

52. ....

53. ....

név

aláírás

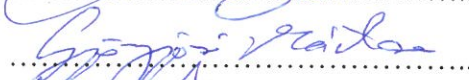
1. FARKAS GERGELY



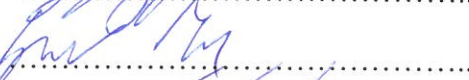
2. VONA GÁBOR



3. GRÄNGÖSI MÁRTON



4. Eged Balázs



5. Dr. Lukács László György



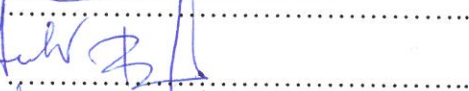
6. Dr. Gyüre Csaba



7. KEPLI LAJOS



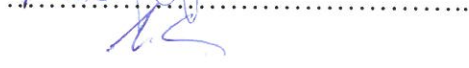
8. Andor Balázs



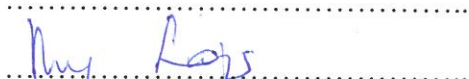
9. MEYER ZOLTÁN



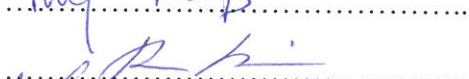
10. Vágo Sándor



11. RIG LAJOS



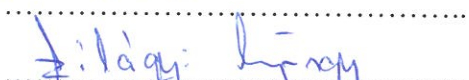
12. BANA TIBOR



13. SNEIDER TAMÁS



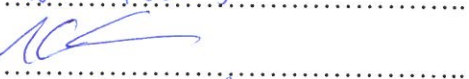
14. Jilágyi György



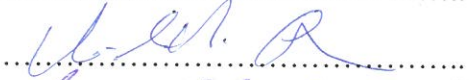
15. PILLER TAMÁS



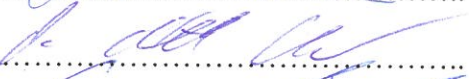
16. Kulcsár Gergely



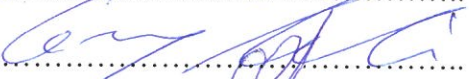
17. MIKÓCZKI ÁDÁM



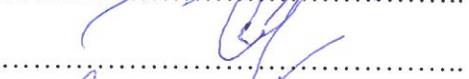
18. DR. SAUND GÁBOR



19. SZÁRNY ISTVÁN



20. VOLNER JÁNOS



21. ZHARLAT ANIBEL



22. ....

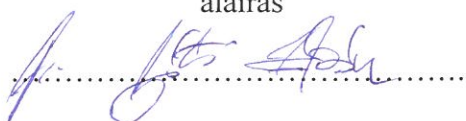
.....



név

aláírás

10. DR. APATI ISTVÁN



11. ....

.....

12. ....

.....

13. ....

.....

14. ....

.....

15. ....

.....

16. ....

.....

17. ....

.....

18. ....

.....

19. ....

.....

20. ....

.....

21. ....

.....

22. ....

.....

23. ....

.....

24. ....

.....

25. ....

.....

26. ....

.....

27. ....

.....

28. ....

.....

29. ....

.....

30. ....

.....

31. ....

.....

32. ....

.....

33. ....

.....

34. ....

.....

35. ....

.....

36. ....

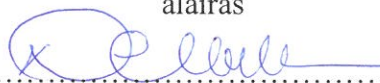
.....

név

aláírás

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.
- 6.
- 7.
- 8.
- 9.
- 10.
- 11.
- 12.
- 13.
- 14.
- 15.
- 16.
- 17.
- 18.
- 19.
- 20.
- 21.
- 22.
- 23.
- 24.
- 25.
- 26.

DENIETER MARTA



név

alírás

1.

Kónya Péter

2.

3.

4.

5.

6.

7.

8.

9.

10.

11.

12.

13.

14.

15.

16.

17.

18.

19.

20.

21.

22.

23.

24.

25.

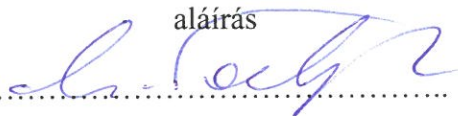
26.



név

aláírás

FODOR GÁBOR



1. ....

2. ....

3. ....

4. ....

5. ....

6. ....

7. ....

8. ....

9. ....

10. ....

11. ....

12. ....

13. ....

14. ....

15. ....

16. ....

17. ....

18. ....

19. ....

20. ....

21. ....

22. ....

23. ....

24. ....

25. ....

26. ....

név

aláírás

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.
- 6.
- 7.
- 8.
- 9.
- 10.
- 11.
- 12.
- 13.
- 14.
- 15.
- 16.
- 17.
- 18.
- 19.
- 20.
- 21.
- 22.
- 23.
- 24.
- 25.
- 26.

Szelcnyi Zsuzsanna  
Szabó Szabolcs

