



ALKOTMÁNYBÍRÓSÁG	
IV/423-2/2016	
2016 SZEPT 29.	
1	Közeledő:
1 db	

Ikt. sz.: 66-2/2016.

Budapest

Tisztelt 

Az Alkotmánybíróság IV/423-2/2016. ügyszámon megküldött végzésében foglalt megkeresés alapján,  képviselőjében eljárva, az Alaptörvény 24. cikk (2) bek. c) pontja és az Alkotmánybíróságról szóló 2011. évi CLI. törvény 26. § (2) bek. a) pontja alapján benyújtott alkotmányjogi panaszt

fenntartom.

Kérem, hogy az Alkotmánybíróság állapítsa meg, miszerint a pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet [a továbbiakban: Kjt-Vhr.]

- 8. § (5)-(6) bekezdése,
- 9. §-a,
- 12/A. §-a,
- 17/A. § (1) bekezdése, (3)-(12) bekezdése, kiegészítve a (13) bekezdéssel,
- 36. § (6) bek. c) pontja

ellentétes az Alaptörvénynek az alkotmányjogi panaszban megjelölt rendelkezéseivel.

Mindezekre tekintettel fenntartom arra irányuló kérelmemet, hogy az Alkotmánybíróság a támadott rendelkezéseket az alkotmányjogi panasz szerint, visszamenőleg semmisítse meg. A kérelem kiegészül azzal, hogy a megtámadott rendelkezéseknek a 235/2016. (VII. 29.) Korm. rendelettel módosított előírásait 2016. július 30. napjára visszamenőlegesen kell megsemmisíteni.

Indokolás

A támadott rendelkezések zöme nem változott. A változtatások nem szüntették meg az Alaptörvény-ellenességét a támadott rendelkezéseknek.

I.

A támadott rendelkezések megváltozásának bemutatása

326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet

a pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról

8. § (5) A Mesterpedagógus és a Kutatótanár fokozatot szerzett pedagógusnak - kivéve az országos pedagógiai-szakmai ellenőrzésben, a pedagógusok minősítő vizsgáján vagy minősítési eljárásában szakértőként részt vevő, szaktanácsadói feladatokat ellátó, vagy pedagógiai-szakmai szolgáltatási feladatot ellátó pedagógust - a Mesterpedagógus vagy Kutatótanár fokozatba sorolásától számított ~~5 év elteltével ötödik naptári évben~~ - az adott fokozat megerősítése ~~fokozatba sorolás megtartása~~ érdekében - a Mesterpedagógus, illetve Kutatótanár pályázatát meg kell újítania. A megújítás keretében a pedagógusnak a pályázata megvalósulását kell értékelnie, ~~illetve továbbá az előző Mesterpedagógus vagy Kutatótanár fokozatba sorolás megszűnését követő időszakra szóló öt év Mester- vagy Kutatóprogramját bemutatnia.~~

(6) Ha a Mesterpedagógus és a Kutatótanár fokozatot szerzett pedagógus a pályázatát nem újítja meg, öt vissza kell sorolni a Mesterpedagógus és a Kutatótanár fokozatba történt besorolását megelőzően elért legmagasabb fokozatba és a fizetési kategória megállapításához figyelembe vehető jogviszonyának megfelelő kategóriába kell besorolni.

9. § (1) A pedagógusértékelési eszközök - így különösen a minősítő vizsga és a minősítési eljárás során használt értékelőlapok, megfigyelési, értékelési szempontok, feldolgozási segédletek, a portfólió, ~~a Mesterpedagógus és Kutatótanár pályázat részletes követelményei - egységesek és nyilvánosak. A pedagógusértékelési eszközöket - a Gyvt. hatálya alá tartozó intézménynél foglalkoztatott pedagógusok munkaköri feladatainak sajátosságaira is figyelemmel - az OH dolgozza ki, a miniszter hagyja jóvá.~~

12/A. § (1) A szakértői, továbbá az OH által szervezett szaktanácsadói feladatokban résztvevő szaktanácsadói feladatokat ellátó pedagógus bizonylattal igazolt, jogos költségeinek megtérítésére tarthat igényt, amelynek mértéke alkalmanként legfeljebb tízezer forint.

(2) A nemzetiségi nevelési-oktatói feladatot ellátó intézményben, a Gyvt. hatálya alá tartozó intézményben szakértői, valamint az OH által szervezett szaktanácsadói feladatot ellátó pedagógus igényelheti a tízezer forintot meghaladó, bizonylattal igazolt, jogos költségeinek megtérítését is.

17/A. § (1) Ha a Mesterpedagógus fokozatba besorolt pedagógus országos pedagógiai-szakmai ellenőrzésben, a pedagógusok minősítő vizsgáján vagy minősítési eljárásában szakértőként vesz részt vagy szaktanácsadói, ~~illetve pedagógiai-szakmai szolgáltatási~~ feladatokat lát el, munkaidő-kedvezményben részesül. A neveléssel-oktatással lekötött munkaideje nem lehet több

- a) heti tizennyolc óránál,
- b) óvodapedagógus esetén huszonöt óránál,
- c) vezetőpedagógus esetében tíz óránál, vezető óvodapedagógus esetében huszonkettő óránál,

továbbá tanítási hetenként legalább egy tanítási napra a munkahelyén történő munkavégzés alól mentesíteni kell a szakértői, szaktanácsadói feladatok ellátása érdekében.

(3) Az (1) bekezdés szerinti szakértői, szaktanácsadói tevékenységet végző Mesterpedagógus fokozatba besorolt nevelőszülői hálózat szakmai vezetője, gyermekotthon vezető, javítóintézeti otthonvezető esetében a munkaidő-kedvezmény nyolc óra.

(4) A (2) és (3) bekezdés szerinti munkaidő-kedvezményt úgy kell biztosítani, hogy a pedagógust hetenként legalább egy munkanapra a munkahelyén történő munkavégzés alól mentesíteni kell a szakértői, szaktanácsadói feladatok ellátása érdekében.

(5) Az (1)-(3) bekezdés szerinti munkaidő-kedvezményt az intézmény vezetője az OH-nak - vagy szaktanácsadói feladatok ellátása esetén a pedagógiai-szakmai szolgáltatást nyújtó intézménynek - a szakértői, szaktanácsadói feladatokra az adott minősítési naptári évre szóló megbízása alapján köteles biztosítani.

(6) Az (1)-(3) bekezdésben meghatározott munkaidő-kedvezményben részesülő pedagógus egy tanítási évben legfeljebb huszonöt tanítási napon az OH felkérésére

a) a minősítő vizsga, minősítési eljárás lebonyolításához kapcsolódó, minősítő bizottságban, bíráló bizottságban való részvétellel összefüggő feladatokat, ideértve azt az esetet is, ha ezt a Nemzeti Pedagógus Kar delegáltjaként.

- b) az országos pedagógiai-szakmai ellenőrzés (tanfelügyelet) lebonyolításában való részvételt,

c) a minősítő vizsga, a minősítési eljárás, továbbá az országos pedagógiai-szakmai ellenőrzés (tanfelügyelet) jogszerű és szakszerű lebonyolításának ellenőrzésével összefüggő feladatokat,
d) a pedagógiai-szakmai szolgáltatások körébe tartozó feladatokat,
e) azon a szakterületen, amelynek megfelelő pedagógus-továbbképzésben a Mesterpedagógus részt vett, szakértői, szaktanácsadói feladatokra felkészítő továbbképzésen előadóként történő közreműködést látja el.

(7) Az (1)-(3) bekezdésben meghatározott feladatok ellátásában részt vevő pedagógus, az ott meghatározott munkaidő-kedvezmény terhére, a (6) bekezdésben meghatározott huszonöt alkalommal történő felkérésen felül

a) részt vesz az OH által meghatározott továbbképzésen, amely az országos pedagógiai-szakmai ellenőrzésben, a pedagógusok minősítő vizsgáján vagy minősítési eljárásában szakértőként való részvételéhez szükséges ismeretek fejlesztésére szolgál,

b) közreműködik az országos pedagógiai-szakmai ellenőrzés részét képező intézményi önértékelés elkészítésében résztvevő pedagógusok munkájában az OH által meghatározott köznevelési intézményekben, valamint

c) az OH kijelölése alapján közreműködik a minősítő vizsgát, minősítési eljárást követően benyújtott panaszok elbírálásában.

(8) Az a Mesterpedagógus fokozatba besorolt pedagógus, aki az (1)-(3) bekezdésben meghatározott feladatok ellátásában nem vesz részt, a kötött munkaidőnek neveléssel-oktatással le nem kötött részében - vagy a Gyvt. hatálya alá tartozó gyermekvédelmi szakellátást nyújtó intézmény, vagy javítóintézeti nevelést nyújtó intézmény esetén a kötött munkaidőnek a neveléssel, fejlesztéssel és vizsgálattal le nem kötött részében, a Gyvt. hatálya alá tartozó bölcsőde, valamint az Nkt. hatálya alá tartozó egységes óvoda-bölcsőde esetén a teljes munkaidő kötött munkaidőn felüli belüli részében - heti két órában

a) ellátja a pedagógusjelölt, fejlesztő, támogató tevékenységet végez, gyakorlók - szakmai segítését, melynek keretében

.....aa) ellátja a pedagógus szakmai segítését,

.....ab) ellátja a gyakorlók mentorálását,

.....ac) képzések lebonyolításában vesz részt,

b) részt vesz a közneveléssel összefüggő szakmai, fejlesztő, innovátori tevékenységet lát el, tartalmi-tantervi, pedagógiai-módszertani, a Gyvt. hatálya alá tartozó intézmények esetében a gyermekvédelemmel összefüggő szakmai, módszertani fejlesztésekben, kutatásokban, intézményi dokumentumok, belső képzések szervezésében és megtartásában, valamint melynek keretében:

.....ba) részt vesz a közneveléssel összefüggő szakmai, tartalmi-tantervi, pedagógiai-módszertani, a Gyvt. hatálya alá tartozó intézmények esetében a gyermekvédelemmel összefüggő szakmai, módszertani fejlesztésekben, kutatásokban, intézményi dokumentumok elemzésében és készítésében, belső képzések szervezésében és megtartásában,

.....bb) részt vesz - a Gyvt. hatálya alá tartozó intézményben foglalkoztatott pedagógus kivételével - a tanulóknak a tanév rendjéről szóló miniszteri rendeletben szereplő vagy a miniszter által meghirdetett és finanszírozott országos vagy nemzetközi tanulmányi, szakmai, művészeti és sportversenyre történő felkészítésében, vagy

c) részt vesz - intézményvezetői tevékenységként köznevelési, vagy a Gyvt. hatálya alá tartozó intézményben foglalkoztatott pedagógus kivételével - intézmény tekintetében intézményvezetéssel, a tanulóknak a tanév rendjéről szóló miniszteri rendeletben szereplő vagy a miniszter által meghirdetett fejlesztéssel kapcsolatos tanácsadói feladatokat és finanszírozott országos vagy nemzetközi tanulmányi, szakmai, művészeti és sportversenyre történő felkészítésében, fejlesztéseket végez.

(9) A köznevelési intézményben vezetői vagy magasabb vezetői megbízással rendelkező vagy ilyen munkakört betöltő pedagógus szakértői, szaktanácsadói feladatainak ellátásába - legfeljebb öt minősítő vizsgához, minősítési eljáráshoz kapcsolódó alkalom erejéig - be kell számítani azt is, amikor a minősítő bizottságnak az intézményvezető vagy az intézményvezető által megbízott tagjaként jár el.

(10) Az (1)-(3) bekezdésben foglaltakat a Kutatótanárt a Kutatótanár fokozatba besorolt pedagógusra is alkalmazni kell, kötött munkaidőnek neveléssel-oktatással le nem kötött részéből heti két óra munkaidő-kedvezmény illeti meg a Kutatóprogramjában foglaltak, ha - valamint az országos pedagógiai-szakmai ellenőrzésben, vagy a pedagógusok minősítő vizsgáján vagy minősítési eljárásában szakértőként vesz részt vagy szaktanácsadói feladatokat lát el együttműködési megállapodásban vállaltak teljesítése érdekében végzett tevékenység céljára.

(11) Ha az e §-ban felsorolt feladatokat ellátó Mesterpedagógus fokozatba besorolt pedagógus neki felróható okból egy éven belül két alkalommal nem tesz eleget a (6) és (7) bekezdésben meghatározott feladatok ellátására vonatkozó felkérésnek, az OH a felróható ok megjelölésével értesíti erről a pedagógus munkáltatóját. A munkáltató a pedagógus Mesterpedagógus besorolását azonnali hatállyal visszavonja, ha az értesítésben foglaltakat megalapozottnak találja.

(12) A (11) bekezdés alkalmazásában a pedagógusnak felróható ok minden olyan esemény, körülmény, amelynek bekövetkezése a pedagógus szándékos vagy gondatlan magatartásával áll közvetlen okozati

összefüggésben. A besorolás visszavonásakor a pedagógust Mesterpedagógus fokozatba történt besorolását megelőzően elért legmagasabb fokozatba és a fizetési kategória megállapításához figyelembe vehető jogviszonyának megfelelő kategóriába kell besorolni.

~~(13) Az (1)-(12) bekezdés alkalmazásakor a pedagógus neveléssel-oktatással lekötött munkaideje - a kerekítés általános szabályai alkalmazásával - nem lehet kevesebb, mint a munkaköre szerint rá irányadó neveléssel-oktatással lekötött munkaidő alsó határának hetvenöt százaléka, vezetőpedagógus esetében legalább tizenegy óra.~~

36. § (6) Az (5) bekezdés szerinti pályázaton az a pedagógus vehet részt, aki
c) vállalja, hogy külön díjazás nélkül, a központi költségvetés által biztosított költségtérítés terhére a 12/A. §-ban, valamint a 17/A. § (1) és (8) bekezdésében foglalt rendelkezések megfelelő alkalmazásával részt vesz a szakértői, szaktanácsadói feladatok ellátásában.

II.

Egyes rendelkezések Alaptörvény-ellenessége

1. Az eredeti indítvány indokolásában foglaltak fenntartása mellett mindenképpen szükséges felhívni a figyelmet arra, hogy a 235/2016. (VII. 29.) Korm. rendelet hatályba léptetése során szintén elmaradt a „kellő idő” biztosítása, hiszen a megjelenés napja július 29., a hatályba léptetés napja pedig a kihirdetést követő nap. A kihirdetett rendelkezések egyidejűleg sértik a visszamenőleges jogalkotás tilalmát is. Olyan rendelkezések épültek be a Kjt-Vhr. előírásai közé, amelyek további kötelezettségeket állapítanak meg azok részére is, akik a korábbi, a megváltoztatott rendelkezések alapján indították el a minősítési eljárásokat, illetőleg döntöttek úgy, hogy kéri a minősítési eljárás megindítását.

2. A módosító rendelkezések tekintetében is irányadó az eredeti indítvány III. fejezet „egyes rendelkezések alkotmány-ellenessége” című „Valamennyi rendelkezés Alaptörvény-ellenessége” alcímű 6. pontja alatt leírtak. A változások ismét oly módon léptek hatályba, hogy annak alkalmazására reális lehetősége nem volt az intézményeknek. A tanév előkészítése a megjelenés és a hatályba lépés időszakában folyik: a változások érintették a tantárgyfelosztás elkészítését, a Mesterpedagógus fokozatba sorolt pedagógusok adott tanévi munkabeosztását.

A 8. § (5)-(6) bekezdésének Alaptörvény-ellenessége

A módosítás eredményeképpen ismét megváltoztak a mesterpedagógus kötelezettségei. Jól érzékelhető ez az (5) bekezdés átírásával, amely új kötelezettségként behozza a mesterprogramot, illetve annak bemutatási kötelezettségét. Nincs különbségtétel azon az alapon, hogy ki mely időpontban került a Mesterpedagógus fokozatba.

A 9. § Alaptörvény-ellenessége

Az eredeti indítványhoz írt, e paragrafust érintő indokolásban foglaltak továbbra is érvényesek. A módosító rendelkezésekből is egyértelmű, hogy a pedagógussal szemben támasztott követelmények legfontosabb elemei nem jogszabályban jelennek meg.

A 12/A. § Alaptörvény-ellenessége

A módosító rendelkezések nem érintették a támadott paragrafust, így a benyújtott alkotmányjogi panaszban foglaltak továbbra is érvényesek.

A 17/A. § Alaptörvény-ellenessége

A 17/A. § rendelkezéseinek többsége nem változott. A módosuló (8)-(9) bekezdés érdemben nem változtatja meg az alkotmányjogi panaszban kifejtetteket. Lényeges azonban, hogy megváltozik a mesterpedagógus kötelezettsége, olyan időpontban, amelynek intézményi betervezése megfelelő időpontra – a tanítási év kezdetére – kellő idő hiányában nem lehetséges. Ugyanakkor a módosítás megváltoztatja a Mesterpedagógus fokozatba besorolt pedagógus munkaköri kötelezettségeit, visszamenőleges hatállyal.

A 36. § (6) bekezdésének c) pontja Alaptörvény-ellenessége

A módosító rendelkezések a támadott rendelkezést nem érintik, ezért az alkotmányjogi panaszban leírtak változatlan fenntartása indokolt.

Tisztelt 

Kérem, hogy az Alkotmánybíróság az alkotmányjogi panasznak adjon helyt, és a megtámadott rendelkezéseket visszamenőleges hatállyal semmisítse meg.

Budapest, 2016. szeptember 27.

