



4327400110001162734100000110204



BÜNTETÉS-VÉGREHAJTÁS ORSZÁGOS PARANCSNOKSÁGA
DR. TÓTH TAMÁS
ORSZÁGOS PARANCSNOK

Szám: 30500/2238- /2022.ált.

Tárgy: Tájékoztatás
Hiv. szám: IV/150-10/2021.

ADOKUMENTUM SZEMÉLYES ELEKTRONIKUS ALÁÍRÁSSAL HITELESÍTETT
Kiadmányozta 2022.03.07 15:53
Dr. Tóth Tamás bv. altbgy [SK] NOVA
Tárgyszám: 30500/2238-5/2022.ált.

ALKOTMÁNYBÍRÓSÁG

Ügyszám: IV/150-11/2021

Érkezett: 2022 MÁRC 11.

Példány: 1 Kezeli: 1

Hivatkozás: 5



Alkotmánybíróság

Budapest

Tisztelt Alkotmánybíró Asszony!

A fenti hivatkozási számú ügyben 2022. február 8-án kelt megkeresésére válaszul az alábbiakról tájékoztatom.

1. A fogvatartottak hogyan férnek hozzá a jogszabályokhoz, miképp használhatják azokat és ennek milyen korlátai vannak a gyakorlatban, különös tekintettel a Szegedi Fegyház és Börtönre nézve. Kérem szíves tájékoztatását arra is, hogy a hozzáférésnek milyen formáit vehetik igénybe (például: könyvtárban, valamint elektronikus úton).

A fogvatartottak jogszabályokhoz való hozzáférését a szabadságvesztés, az elzárás, az előzetes letartóztatás és a rendbírság helyébe lépő elzárás végrehajtásának részletes szabályairól szóló 16/2014. (XII. 19.) IM rendelet (a továbbiakban: IM rendelet) 97. § (1) bekezdésének módosítása nem befolyásolja.

Az IM rendelet módosítása előtt sem volt jellemző, hogy a fogvatartottak kapcsolattartói levélben, kinyomtatott formában küldték be a jogszabályokat, hiszen azok hatályos állapotban a bv. intézet könyvtárában térítésmentesen elérhetőek, továbbá kérelemre a bv. intézet által biztosított számítógépeken elektronikus jogtárban térítésmentesen tanulmányozhatóak voltak. Az IM rendelet módosítása ezen lehetőségekben nem eredményezett változást.

A fogvatartottak a letéti pénzük terhére korábban is kérhették és jelenleg is kérhetik a bv. intézettől a joganyag kinyomtatását, fénymásolását.

Amennyiben a kapcsolattartók a jogszabályokat, egyéb joganyagokat mégis levélben küldik meg a fogvatartottak részére, azt a bv. intézet az IM rendelet 97. § (2) bekezdése alapján csomagnak minősíti és azt a csomagoztatás szabályai szerint – ellenőrzést követően – átadja a címzett fogvatartott részére.

1054 Budapest, Steindl Imre utca 8. telefon: (+36 1) 301-8415 fax: (+36 1) 312-1350 e-mail: bvop.titkarsag@bv.gov.hu



273410000011 43274001 00116 27341010000002 0000001 003/008



A fogvatartott részére az IM rendelet módosítását követően is biztosított, hogy a védő a kívánt jogszabályt hivatalos küldeményben beküldhesse részére. Az ilyen küldemények kézbesítését a bv. intézet tartalmi ellenőrzés nélkül adja át a címzett fogvatartott részére.

A védő a látogatás során a kívánt joganyagot a bv. intézetbe beviheti, azt a fogvatartott részére tartalmi ellenőrzés nélkül átadhatja. A fogvatartott jogi képviselője a látogatás során a kívánt joganyagot a bv. intézetbe beviheti, azt a fogvatartott részére ellenőrzés mellett átadhatja.

Fentiek mellett a fogvatartottak részére továbbra is biztosított, hogy a letéti pénzük terhére a kívánt joganyagot postai úton rendelhessék meg a forgalmazótól. Ilyen esetekben is megtörténik a küldemény ellenőrzése a bv. intézetben.

Az IM rendelet módosítását követően is biztosított – a fentebb részletezett módon – a fogvatartottak tanulásához, művelődéséhez szükséges tankönyvek, ismeretterjesztő kiadványok, sajtótermékek bv. intézetben való hozzáférése.

A Szegedi Fegyház és Börtön vonatkozásában megállapítható, hogy mindhárom objektumban elektronikus úton biztosított a fogvatartottak hatályos jogszabályokhoz való hozzáférése, továbbá tanulmányozhatják a korábbi változatokat is. A jogszabályokhoz való hozzáférést objektumonként a központi előfizetésű Ügyvéd Jogtár adatbázis biztosítja offline módon, amely havonta frissítésre kerül (azonban időközbeni jogszabályváltozásra tekintettel kérelemre a hatályos változat a fogvatartott számára a számítógépre lementésre kerül). A fogvatartottak a jogtár használatát kérelmi lapon igényelhetik. Az engedély egy hónap időtartamra kerül kiállításra, jellemzően heti egyszeri alkalommal történő használatra. Igény esetén az időtartam meghosszabbítható.

A Szegedi Fegyház és Börtön könyvtárában az aktuális jogszabályok nyomtatott formában már nem elérhetőek, mivel azok gyakori változása aránytalan többletköltséget okozott a bv. intézetnek, továbbá a fogvatartottak is előnyben részesítik a számítógépes hozzáférést a könnyű áttekinthetőség, a gyors és pontos keresési lehetőségek okán. Amennyiben a jogszabály tanulmányozására igény mutatkozik, a fogvatartott saját költségére kérheti egyes jogszabályok részleteinek, vagy egészének kinyomtatását, illetve azokat kapcsolattartóitól a fentebb részletezett módon beszerezheti.

2. A fogvatartottak jogi képviselővel, jogvédő szervezetekkel vagy bármilyen hivatalos szervvel történő kapcsolattartását, a megváltozott levelezéssel kapcsolatos részletszabályok mennyiben és miként befolyásolják, illetve befolyásolhatják, papír alapon történő kommunikáció esetén.

Az IM rendelet 97. § (1) bekezdésének módosítása semmilyen módon nem befolyásolja a fogvatartottak jogi képviselővel, jogvédő szervezetekkel vagy bármilyen hivatalos szervvel történő kapcsolattartását a papír alapon történő kommunikáció esetén, figyelemmel arra, hogy ezen rendelkezés kizárólag a fogvatartottak hivatalos személyeken, szervezeteken kívüli kapcsolattartóira vonatkozik. A felsorolt hivatalos személyekkel, szervezetekkel kapcsolatos szabályozást a büntetések, az intézkedések, egyes kényszerintézkedések és a szabálysértési elzárás végrehajtásáról szóló 2013. évi CCXL. törvény (a továbbiakban: Bv. törvény) a védelem jogára és a képviselet szabályaira vonatkozó – az alábbiakban feltüntetett – rendelkezései tartalmazzák, amelyekben módosítás az írásban történő kommunikáció területén nem történt.





A Bv. törvény 11. § (2) bekezdése szerint az elítélt és az egyéb jogcímen fogvatartott védőjével mind írásban, mind szóban és – a fogvatartást foganatosító szerv rendjének a megtartásával – személyesen, ellenőrzés nélkül érintkezhet.

A Bv. törvény 11. § (6) bekezdése szerint a fogvatartással kapcsolatos ügyben vagy bármely más ügyben az elítélt és az egyéb jogcímen fogvatartott képviselőjével mind írásban, mind szóban és – a fogvatartást foganatosító szerv rendjének a megtartásával – a látogatás során személyesen, ellenőrzés mellett érintkezhet. Nem ellenőrizhető a személyes kapcsolattartás az érintett bv. intézet eljárásával kapcsolatban az elítélt vagy az egyéb jogcímen fogvatartott és őt nemzetközi szerződéssel létrehozott emberi jogi szerv, így különösen az Emberi Jogok Európai Bírósága elé terjesztett ügyben képviselő személy között, kivéve abban az esetben, ha a képviselő az elítélt, vagy az egyéb jogcímen fogvatartott hozzátartozója.

A Bv. törvény 174. § (4) bekezdése szerint az elítéltek a hatóságokkal, törvényben kihirdetett nemzetközi egyezményben elismerten erre hatáskörrel rendelkező nemzetközi jogvédő szervezetekkel, az alapvető jogok biztosával, valamint a nemzeti megelőző mechanizmus szervezetével vagy munkatársával és a védővel való levelezése tartalmilag nem ellenőrizhető. Ha alapos indok merül fel arra, hogy az elítélt részére érkező vagy az általa küldött levelek nem a borítékban megjelölt hatóságtól, nemzetközi szervezettől vagy a védőtől származnak, vagy nem a címzetteknek szólnak, továbbá ha a biztonsági ellenőrzés eredményeként alaposan feltehető, hogy a zárt borítékban érkezett vagy zárt borítékban továbbítandó levélben tiltott tárgy vagy anyag került elhelyezésre, a levelet az elítélt jelenlétében – jegyzőkönyv egyidejű felvétele mellett – kell felbontani. Az ellenőrzés kizárólag a feladó azonosítására, illetve a tiltott tárgy vagy anyag jelenlétének ellenőrzésére korlátozódhat. E rendelkezés alkalmazásában az elítélt részére érkező levelek esetén nem tekinthető tiltott tárgynak az elektronikus adathordozón továbbított irat.

A Bv. törvény 394. § (1) bekezdés a) pontja szerint a letartóztatott jogosult a büntetőeljárási jogainak korlátozás nélküli gyakorlására, ennek során védőjével – és ha nem magyar állampolgár, államának konzuli tisztviselőjével – szóban, írásban, telefonon ellenőrzés nélkül érintkezhet.

A Bv. törvény 398. § (4) bekezdése szerint a letartóztatott a büntetőeljárással kapcsolatban készített feljegyzéseit magánál tarthatja, azokat védőjének ellenőrzés nélkül átadhatja. Ha alapos indok merül fel arra, hogy a letartóztatott részére érkező, vagy a letartóztatott által küldött – büntetőeljáráshoz kapcsolódó levél – nem a címzésben megjelölt védőtől származik, vagy nem a védőnek szól, azt a letartóztatott jelenlétében – jegyzőkönyv egyidejű felvétele mellett – kell felbontani. Az ellenőrzés csak a feladó és a címzett azonosítására szolgálhat.

A Bv. törvény 399. § (1) bekezdése szerint a védő a letartóztatottal való megbeszélésről készített feljegyzést vagy hangfelvételt a fogva tartó intézetből ellenőrzés nélkül kiviheti. A védő a kizárólag hangfelvétel rögzítésére alkalmas technikai eszközt – a belépéskor történő bejelentés mellett – külön engedély nélkül viheti be az intézetbe.

A bv. intézetek a Bv. törvény felsorolt rendelkezéseit a fogvatartottak kapcsolattartása során maradéktalanul érvényesítik.

3. Az IM rendelet 97. § (1) bekezdésének módosítására főként biztonsági (a büntetés-végrehajtási szervben belüli) szempontok érvényesítése céljából került sor. Kérem szíves tájékoztatását arról, hogy ezen módosítás hatálybalépését követően a gyakorlatban mennyiben valósult meg a jogalkotói akarat.





4327400110001162734100000110304

A BVOP a kábítószergyanús anyagok előtalálása tárgyában nyilvántartást vezet, amelynek adatai az alábbi táblázatban foglalhatók össze:

Kábítószergyanús anyagok előtalálásának esetszámai, azok jellege szerint						
Év	Növényi származék	Por	Tabletta	Gyanta, kristály, zselés állagú anyag	Átitatott anyag	
					fogyasztási cikk	egyéb
2017	117	53	17	22	24	47
2018	50	41	17	10	15	120
2019	18	34	19	9	5	198
2020	7	20	7	3	1	153
2021	5	5	9	3	1	116

A fenti táblázat adatai alapján megállapítható, hogy az elmúlt évek során a bv. intézetekben előtalált kábítószergyanús anyagok fajtái, azok jellege megváltozott, átstrukturálódott a kereslet és a kínálat függvényében. A fogvatartottak kábítószer fogyasztási szokásaival összefüggő változásoknak, a pszichoaktív szerek térnyerésének okai közül a legjelentősebbek, hogy a többi kábítószerhez, kábító hatású szerekhez képest olcsóak, kis mennyiséget elegendő belőlük alkalmanként elfogyasztani, jelentős profitja származik belőlük a terjesztőknek, könnyen el lehet rejteni a bódító hatású szerekkel átitatott papírlapokat, ruházati anyagokat és dohánytermékeket a szakavatott szemek előtt is. Mindhárom felsorolt termékkör – papír alapú termékek, ruházati termékek, dohánytermékek – esetében szabályozók kerültek módosításra a pszichoaktív szerek bejutásának minimalizálása érdekében.

A szabályozók módosításának eredményeként a fogvatartottak dohánytermékhez a bv. szervezet által működtetett webshop szolgáltatás útján és a vásárlásra kijelölt boltokban tudnak hozzájutni, továbbá a részükre érkező ruházati termékeket csak azok atmoszférát követően vehetik birtokba. Az intézkedéseknek köszönhetően a pszichoaktív szerek két bejutási útvonalát sikerült megszüntetni.

A postai küldeményben bejuttatott kábítószergyanús anyagok előtalálásának esetszámait az alábbi táblázat tartalmazza:

Kábítószer gyanús anyagok előtalálása	
Év	Postai küldeményben történt előtalálás (eset)
2017	159
2018	171
2019	166
2020	129
2021	89

A táblázat adataiból látható, hogy az IM rendelet fogvatartotti levelezésre vonatkozó módosításának köszönhetően a harmadik bejutási útvonalon is jelentősen csökkent az elmúlt évben a pszichoaktív szerek bv. intézetekbe történő beáramlása. A megadott esetszámok alapján megállapítható, hogy a gyakorlatban a jogalkotói akarat érvényesülni látszik, mivel a korábbi években a postai küldeményben előtalált kábítószer gyanús anyagok darabszámához képest a 2021. évben az előtalált anyagok száma jelentősen, közel 45 %-kal visszaesett, a 2020. évhez képest is számottevően, hozzávetőlegesen 20 %-kal csökkent.



273410000011 43274001 00116 27341010000002 0000001 006/008

Fentieket összegezve álláspontom szerint a pszichoaktív szerek bv. intézetbe jutásának megakadályozása érdekében végrehajtott jogszabályi módosítások a fogvatartottak részére biztosított jogok érvényesülését nem veszélyeztetik.

Az IM rendelet 97. § (1) bekezdésének módosítása nem érinti a hivatalos személyekkel, szervezetekkel történő kapcsolattartást, továbbá semmilyen hátrányt nem okoz a hozzátartozókkal történő személyes kapcsolat ápolásában.

Budapest, „az elektronikus dátumbélyegző szerint”.

Tisztelettel:

Dr. Tóth Tamás bv. altábornagy



