



IGAZSÁGÜGYI MINISZTER

ALKOTMÁNYBÍRÓSÁG	
Ügyszám:	X / 364-12 / 2018
Érkezett:	2018 SEPT 06.
Példány:	1
Melléklet:	db
K. zefőiroda:	41

Iktatószám: XX-AJFO/63/2018

Hivatkozási szám: X/00364/2018

Alkotmánybíróság  
Budapest

**Tárgy:** az Alaptörvény B) cikk (1) és (4) bekezdéseinek, E) cikk (2) bekezdésének és 19. cikkének értelmezésére irányuló indítvány

Tisztelt

A tárgybeli ügyben 2018. július 4-én kelt végzését köszönettel fogadtam, az abban foglalt, az Alaptörvény értelmezésével kapcsolatos, 2018. február 8-án kelt indítványom kiegészítésére tett nyilatkozási felhívással kapcsolatban az alábbiakról tájékoztatom.

A Kormány az alábbi kérdésekre tekintettel kérte az Alkotmánybíróságtól az Alaptörvény értelmezését:

*I.) Léteznek-e az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdéséből levezethető olyan tárgykörök, amelyek esetében Magyarországnak az európai uniós döntéshozatalban tagállamként való részvétele Magyarország szuverenitásának sérelmére vezethet, amennyiben a döntéshozatal eredményeként a nép elveszíti az Alaptörvény B) cikk (4) bekezdésében biztosított ellenőrzési lehetőségét a közhatalom gyakorlása felett?*

*II.) Az első kérdésre adott igenlő válasz esetén, ezen tárgykörök közé tartozik-e Magyarország lakosságának összetétele, illetve hazánk történeti alkotmányán alapuló önazonossága?*

*III.) A második kérdésre adott igenlő válasz esetén, feljogosítja-e az Alaptörvény E) cikk (2) bekezdése szerinti közös hatalomgyakorlás a magyar állami szerveket olyan, Magyarország gazdasági teljesítményén és lakosságszámán alapuló, a magyar állami szervek döntésétől részben függetlenül működő, állandó menekültügyi elosztási mechanizmusban való részvétellel, amely Magyarország szuverenitásának, illetve történeti alkotmányán alapuló önazonosságának sérelmére vezethet?*

*IV.) A harmadik kérdésre adott igenlő válasz esetén, a Kormány az európai uniós döntéshozatal során kötve van-e az Országgyűlésnek az Alaptörvény 19. cikke szerinti eljárásban kialakított álláspontjához olyan esetekben, amikor az Alaptörvény E) cikk (2) bekezdése szerinti közös hatáskörgyakorlás Magyarország szuverenitásának, illetve történeti alkotmányán alapuló önazonosságának sérelmére vezethet?*

Az indítványban feltett kérdések kapcsán indokolt utalni arra, hogy Magyarország Alaptörvénye hetedik módosításának következtében az E) cikk (2) bekezdésének második mondata alapján „[a]z e bekezdés szerinti hatáskörgyakorlásnak összhangban kell állnia az Alaptörvényben foglalt alapvető jogokkal és szabadságokkal, továbbá nem korlátozhatja Magyarország területi egységére, népességére, államformájára és állami berendezkedésére vonatkozó elidegeníthetetlen rendelkezési jogát.” A kapcsolódó indokolás szerint „(...) [a] tagállam nemzeti identitásának meghatározása értelemszerűen az adott állam és az azt alkotó politikai közösség legalapvetőbb, elvitathatatlan joga, amely elsősorban, de nem kizárólag, annak alkotmányában jelenik meg. Helyénvaló ezért, hogy egy állam politikai közössége az alkotmányozón keresztül az állam nemzeti identitásának egyes alkotóelemeit az alkotmányban rögzítse. (...)”

Továbbá ki kell emelni, hogy Magyarország Alaptörvénye hetedik módosításának következtében a XIV. cikk (1) bekezdése alapján „Magyarországra idegen népesség nem telepíthető be. Idegen állampolgár - ide nem értve a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyeket - Magyarország területén a magyar hatóságok által egyedileg elbírált kérelme alapján élhet.” Az ehhez fűzött indokolás szerint „(...) Magyarország alaptörvényi szintre emeli azt a nemzetközi szokásjogban elfogadott, az állami gyakorlat által is igazolt - egyúttal az Egyesült Nemzetek Szervezete Nemzetközi Jogi Bizottsága külföldiek kiutasításának nemzetközi jogi szabályairól szóló tervezetében is rögzített - elvet, hogy az államnak jogában áll meghatározni azokat a feltételeket, amelyek alapján idegeneket beenged az országába. Ebből nyilvánvaló, hogy az állami szuverenitás immanensen magában foglalja a külföldi személyek államterületre történő belépésének engedélyezéséhez való elidegeníthetetlen jogot.”

Az Alaptörvény E) cikk (2) bekezdésében megjelenő tárgykörök nevesítésével és az Alaptörvény XIV. cikk (1) bekezdésében annak rögzítésével, hogy más állam vagy szupranacionális szervezet döntése nem eredményezheti idegen népességhez tartozó személyek betelepítését, az alkotmányozó az indítványban felvetett alkotmányjogi problémára egyértelmű választ adott. Erre tekintettel álláspontom szerint az indítványban szereplő kérdések okafogyottá váltak.

Budapest, 2018. szeptember „6”

Tisztelettel:



Dr. Trócsányi László