

25.

Az írat papír alapú iratról készített elektronikus másolat.

Lupari István
2018 MÁRC 13



Tisztelt

Alkotmánybíróság

Budapest

ALKOTMÁNYBÍRÓSÁG	
Ügyszám: 11/498-0/2018	
Érkezett: 2018 MÁRC 2 0.	
Példány: 1	Kezelőiroda:
Melléklet: 8 db	<i>lu</i>

Fejér Megyei Rendőr-főkapitányság (8000 Székesfehérvár, Deák F. u. 2.) indítványozó

képviseli:

SZÉKESFEHÉRVÁRI MEGYEI RENDŐR-FŐKAPITÁNYSÁG ALKOTMÁNYBÍRÓSÁG	
ÜGYSZÁM KEZDŐÍRATON:	
postán, gyűjtőládába, személyesen, faxon, e-mailen	
ÉRK.: 2018 MÁRC 13	100.
PÉLDÁNY: H	FELZETT
MELLÉKLET: H+26	KÖZTÖK:
ÜGYSZÁM UTÓÍRATON: 6M46/2015/25	

(Signature)
Dr. Ozsváth Zsolt r. alezredes
kamarai jogtanácsos
kamarai azonosítószám: 36074586

**alkotmányjogi panasz
indítványa**

a Kúria Mfv.II.10.063/2017/7. számú és
a Székesfehérvári Törvényszék
2.Mf.20.382/2016/7. számú

ítélete ellen

a 6.M.46/2015. számú eljárásban



FEJÉR MEGYEI RENDŐR-FŐKAPITÁNYSÁG
HIVATAL

Szám: 07000-123/12- /2015.Pp.

Hiv. sz.: 6.M.46/2015.

Alkotmánybíróság
1015 Budapest
Donáti u. 35-45.

a Székesfehérvári Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság útján

Tisztelt Alkotmánybíróság!

Fejér Megyei Rendőr-főkapitányság (8000 Székesfehérvár, Deák Ferenc utca 2.) – **indítványozó** – mint a **panasz alapját képező peres eljárás alperese** – csatolt meghatalmazással igazolt jogi képviselő, **Dr. Ozsváth Zsolt r. alezredes kamarai jogtanácsos** (8000 Székesfehérvár, Deák Ferenc utca 2., kamarai azonosító szám: 36074586) útján – **az Alkotmánybíróságról szóló 2011. évi CLI. törvény 27. §-a alapján az alábbi**

a l k o t m á n y j o g i p a n a s z i n d í t v á n y t

terjeszti elő:

Kérjük a Tisztelt Alkotmánybíróságot, hogy az Abtv. 29. §-ára tekintettel fogadja be az alkotmányjogi panaszt, mivel az alkotmányjogi panasszal érintett bírói döntések az ügy érdemét befolyásolóan alaptörvény-ellenesek, továbbá kérjük, hogy az Alaptörvény 24. cikk (2) bekezdésének d) pontja alapján vizsgálja felül a Kúria Mfv.II.10.063/2017/7. számú ítélete és a Székesfehérvári Törvényszék 2.Mf.20.382/2016/7. számú ítélete Alaptörvénnyel való összhangját, állapítsa meg a hivatkozott bírói döntések alaptörvény-ellenességét, és az Alaptörvény 24. cikk (3) bekezdésének b) pontja alapján semmisítse meg azokat, mivel sértik az Alaptörvényt

- B) cikk (1) bekezdését;
- T) cikk (1) bekezdését;
- I. cikk (3) és (4) bekezdését;
- XIII. cikk (1) bekezdését;
- XXVIII. cikk (1) és (7) bekezdését;
- 28. cikkét.

Kérelmünk indokolásaként az alábbiakat adjuk elő:

1. A megsemmisíteni kért bírói döntések megnevezése, a határidő-számításhoz szükséges adatok közlése (a jogerős ítélet kézhezvételének időpontja stb.):

Cím: 8000 Székesfehérvár, Deák Ferenc utca 2., postacím: 8002 Székesfehérvár, Pf.: 63.
Tel.: +36 22 541-600; Fax: +36 22 541-600/22-15 mell. BM telefon: 03 22 23-70; BM fax: 03 22 22-15
e-mail: fejemrftk@fejer.police.hu

Kérjük, hogy a Tisztelt Alkotmánybíróság semmisítse meg

- **a Kúria Mfv.II.10.063/2017/7. számú ítéletét és**
- **a Székesfehérvári Törvényszék 2.Mf.20.382/2016/7. számú ítéletét.**

A Kúria peres eljárást véglegesen lezáró ítéletét 2018. január 23. napján vettük kézhez.

2. Az Alaptörvényben biztosított jog megnevezése (a panaszban tárgyalt sorrendben):

- XXVIII. cikk (1) bekezdése – a tisztességes eljáráshoz való jog, és az ebből fakadó indokolt bírói döntéshez való jog
- XXVIII. cikk (7) bekezdése – a jogorvoslathoz való jog
- XXVIII. cikk (1) bekezdése – a meghallgatáshoz, kérelem elbírálásához való jog
- 28. cikk – a jogszabályok ésszerű értelmezésének és alkalmazásának alapelve
- XIII. cikk (1) bekezdése – a tulajdonhoz, a tulajdonnal való rendelkezéshez való jog

3. A közvetlen érintettség kifejtése (az eljárás megindításának indokai, az Alaptörvényben biztosított jog sérelmének lényege, bírói döntés esetén a pertörténet röviden, az ügyben hozott bírói döntések stb.):

A Székesfehérvári Törvényszék 2.Mf.20.382/2016. számú eljárása és a Kúria Mfv.II.10.063/2017. számú eljárása, valamint az eljárásban meghozott ítéletek folytán sérültek a peres eljárás során alperesi pozícióban lévő indítványozó panaszbeadvány 2. pontjában felsorolt jogai.

3.1. A hivatkozott jogszabályok és szabályozók felsorolása

- Magyarország Alaptörvény (a továbbiakban: Alaptörvény)
- a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.);
- a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (a továbbiakban: Mt.);
- a polgári perrendtartásról szóló 1952. évi III. törvény (a továbbiakban: Pp.);
- a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény (a továbbiakban: Régi Ptk.);
- a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (a továbbiakban: Új Ptk.);
- a 2013. évre a kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) és a garantált bérminimum megállapításáról szóló 390/2012. (XII. 20.) Korm. rendelet;
- a 2014. évre a kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) és a garantált bérminimum megállapításáról 483/2013. (XII. 17.) Korm. rendelet;
- a 2015. évre a kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) és a garantált bérminimum megállapításáról szóló 347/2014. (XII. 29.) Korm. rendelet (az utolsó három francia bekezdésben említett kormányrendeletek a továbbiakban együtt: minimálbérrel rendelkező Kor. Rendeletek).

3.2. A peres eljárás általános háttere

A Kjt. 66. §-a 2013. augusztus 1-jével kiegészült egy (9) bekezdéssel, mely szerint a közalkalmazottat garantált illetményként legalább a kötelező legkisebb munkabérnek, középfokú vagy magasabb iskolai végzettséget, illetve középfokú vagy magasabb szakképzettséget igénylő munkakör betöltése esetén a garantált bérminimumnak megfelelő összeg illeti meg.

Az indítványozó a 2013-2014. években a közalkalmazottak előre sorolási határozatában a tényleges illetményt oly módon rögzítetett, hogy azon számítási módként feltüntette a bértábla szerinti

garantált illetményt, valamint a garantált illetményen felüli ún. munkáltatói döntésen alapuló illetményt. A garantáltnál magasabb összegű tényleges illetményt a közalkalmazottaknak azért juttatta, hogy az illetményük versenyképesebb és magasabb legyen, mint amennyi a bértábla szerint járna. A magasabb mértékű tényleges illetmény megállapítása során a Kjt. 66. § (7) és (8) bekezdésében írt rendelkezéseket vette alapul, melyek a közalkalmazott számára a garantált illetménynél magasabb összegű illetmény megállapítására vonatkoznak.

A Kjt. 66. § (9) bekezdésében foglaltak végrehajtásáról a jogalkotó nem rendelkezett. Erre figyelemmel az indítványozó úgy járt el, hogy felülvizsgálta az illetményeket és azokban az esetekben, ahol a közalkalmazott határozatban megállapított tényleges illetményének összege elérte/meghaladta a bérminimumot, nem hozott határozatot.

2015. január 1-jétől - a hasonló perekben meghozott bírói ítéletekben foglaltakra tekintettel - a határozatok már úgy készültek, hogy az indítványozó - megfelelő többlet megléte esetén - az illetmény kiszámítási módjának határozatban történő rögzítésekor (a korábbi tényleges illetmény mértékének változatlanul hagyása, vagy növelése mellett) rögzítette a bértábla szerinti bért, a garantált bérminimumra történő kiegészítést, valamint a munkáltatói döntésen alapuló illetményrészt.

Ha a korábbi tényleges illetmény a bérminimum eléréséhez nem volt elegendő, természetesen a szükséges összeggel kiegészítette a bértábla szerinti bért.

Az indítványozó 2015. január 1-je előtti és utáni időszakban folytatott gyakorlata között érdemi különbség nem volt, minden esetben elsődlegesen a tényleges illetményt vette figyelembe, hogy a már elért tényleges illetmény egyetlen alkalommal se csökkenjen. A közalkalmazottak illetményét tehát az indítványozó értesítéstől függetlenül ugyanúgy számolta, a közalkalmazottakat semmilyen anyagi kár, illetményelmaradás nem érte, hiszen akkor sem kaptak volna magasabb illetményt, ha kapnak értesítést az illetmény kiszámításával kapcsolatos változásról.

3.3. A peres eljárás előzménye

I.

A panasz alapját képező peres eljárás felperesei esetében a peresített időszakban illetményüket érintően az alábbi változások következtek be:

I/1.

██████████-setében a közalkalmazotti illetményét érintően az alábbi változások következtek be:

2012. január 01-ei hatállyal meghozott 307-52/24 számú határozat alapján illetménye **109.700,-Ft-ról 116.600,-Ft-ra,**

2013. január 01-ei hatállyal meghozott 307-52/136 számú határozat alapján illetménye **116.600,-Ft-ról 120.800,-Ft-ra,**

2015. január 01-ei hatállyal meghozott 307-52/33 számú határozat alapján **120.800,-Ft-ról 127.700,-Ft-ra.**

I/2.

■■■■■ ■■■■■ esetében a közalkalmazotti illetményét érintően az alábbi változások következtek be:

2012. január 01-ei hatállyal meghozott 307-52/24 számú határozat alapján illetménye **156.000,-Ft-**

Cím: 8000 Székesfehérvár, Deák Ferenc utca 2., postacím: 8002 Székesfehérvár, Pf.: 63.

Tel.: +36 22 541-600; Fax: +36 22 541-600/22-15 mell. BM telefon: 03 22 23-70; BM fax: 03 22 22-15

e-mail: fejermrfk@fejer.police.hu

ról **164.400,-Ft-ra**,

2015. január 01-ei hatállyal meghozott 307-52/25 számú határozat alapján illetménye **164.400,-Ft-ról 173.000,-Ft-ra**.

I/3.

[redacted] esetében a közalkalmazotti illetményét érintően az alábbi változások következtek be:

2012. január 01-ei hatállyal meghozott 307-52/24 számú határozat alapján illetménye **110.900,-Ft-ról 118.000,-Ft-ra**,

2013. január 01-ei hatállyal meghozott 307-52/136 számú határozat alapján (2012. július 01-ig visszamenő hatállyal) illetménye **118.000,-Ft-ról 121.800,-Ft-ra**,

2015. január 01-ei hatállyal meghozott 307-52/29 számú határozat alapján **121.800,-Ft-ról 128.900,-Ft-ra**.

I/4.

[redacted] esetében a közalkalmazotti illetményét érintően az alábbi változások következtek be:

2013. december 01-ei hatállyal meghozott 307-52/356 számú határozat alapján (kinevezés) illetménye **107.800,-Ft**,

2015. január 01-ei hatállyal meghozott 307-52/28 számú határozat alapján **107.800,-Ft-ról 114.900,-Ft-ra**.

I/5.

[redacted] esetében a közalkalmazotti illetményét érintően az alábbi változások következtek be:

2012. január 01-ei hatállyal meghozott 307-52/24 számú határozat alapján illetménye **148.900,-Ft-ról 157.300,-Ft-ra**,

2015. január 01-ei hatállyal meghozott 307-52/27 számú határozat alapján **157.300,-Ft-ról 165.800,-Ft-ra**.

A minimálbér, illetve a garantált bérminimum mértéke az alábbiak szerint változott:

- 2013. évi minimálbér 98.000,-Ft, míg a garantált bérminimum 114.000,-Ft volt,
- 2014. évi minimálbér 101.500,-Ft, míg a garantált bérminimum 118.000,-Ft volt,
- 2015. évi minimálbér 105.000,-Ft, míg a garantált bérminimum 122.000,-Ft volt.

A Székesfehérvári Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság a 6.M.46/2015/18. számú ítéletével a keresetet elutasította.

Az ítélet részletes jogi indokolása során a bíróság a Kúria 8/2016. számú munkaügyi elvi határozatában [Mfv.II.10.460/2015/10. számú ítélet] kifejtett – alperes által is felhívott – jogértelmezésre hivatkozott, mely szerint a garantált illetmény nem más, mint a Kjt. 66. § (1)-(5) bekezdésében foglaltak alkalmazásával meghatározott besorolási illetmény. A munkáltatói döntésen alapuló többlet az illetmény része, és a garantált illetménnyel összeszámít. Ez az értelmezés következik az illetményelemeket felsoroló Kjt. 85/A. § 1) pontjából is, ez ugyanis nem nevesíti önálló illetményelemként a munkáltatói döntésen alapuló illetményt. Az illetmény fogalma tehát együttesen tartalmazza a besorolási illetményt és a munkáltatói többletet.

A bíróság a fenti értelmezést vélte alátámasztottnak a Kjt. 21. § (3) bekezdésében foglaltak alapján is, mivel ez a rendelkezés sem jelöli meg külön a garantált illetményt, ez a törvényhely ugyanis csak az illetményről – annak további részletezése nélkül -, valamint a havi rendszeres pótlékokról rendelkezik.

A bíróság indokolása szerint mindezekből pedig az állapítható meg, hogy a Kjt. 66. § (1) bekezdése szerinti illetmény és a munkáltatói döntésen alapuló illetményrész együttesen alkotják a közalkalmazott illetményét, amelyre kinevezése – adott esetben kinevezés módosításai – alapján jogosult. Ebből pedig az következik, hogy a közalkalmazott a garantált illetményen felüli, munkáltatói döntésen alapuló juttatást a mindenkor garantált illetménye összegétől függetlenül a megállapításkori értékben nem követelheti. Amennyiben az illetménynek, mint egésznek az összege nem csökken, a munkáltatói döntésen alapuló illetményrész megvonható, vagy csökkenthető, mivel így a kinevezés szerinti illetménye nem változik, ezáltal a munkáltató eljárása nem ütközik a Kjt. 2. § (3) bekezdése értelmében alkalmazható régi Mt. 82. § (1) bekezdésébe – jelenleg pedig az új Mt. 58. §-ába -, vagyis (hivatkozva a Legfelsőbb Bíróság Mfv.II.10.733/2006/3. számú ítéletére) nem lehet szó egyoldalú kinevezés módosításáról.

A Székesfehérvári Törvényszék az elsőfokú bíróság ítéletét részben megváltoztatta, a kereseteknek lényegében teljes egészében helyt adott.

Az ítélet két bekezdésnyi jogi indokolásában a Kúria Mfv.II.10.043/2016/6. számú, korábban más felek közötti perben hozott, keresetnek helyt adó ítéletére hivatkozott, és az alábbi álláspontra helyezkedett:

A közalkalmazott garantált illetménye és illetménypótlékai jogszabályon alapuló, kötelező mértékű juttatások, amelyek a jogszabály változása esetén akkor is módosulnak, ha arról a munkáltató nem hoz semmilyen írásbeli intézkedést, illetve a változásról nem tájékoztatja a közalkalmazottat. Ezzel szemben a munkáltatói döntésen alapuló illetményrész más jogi természetű, mivel egyrészt nem jár alanyi jogon a közalkalmazottnak, mert ez a juttatás munkáltatói döntésen, mérlegelésen alapul, másrészt mivel ez a juttatás ezt a jellegét a garantált illetmény jogszabályon alapuló emelésekor sem veszíti el, ezért munkáltatói kifejezett döntés, írásbeli intézkedés hiányában annak összege a legutolsó munkáltatói intézkedésben közölt mértékű marad az újabb intézkedésig.

Ennek alapján az ítélete szerint a közalkalmazott illetménye illetmény elemekre bontható. Ezek az elemek a garantált illetményi és a munkáltatói döntésen alapuló illetményi rész. Ez a két elem eltérő jogi természetű, vagyis más jogcímként kell figyelembe venni.

A Kúria az Mfv.II.10.063/2017/7. számú közbenső ítélettel a másodfokú ítéletet közbenső ítéletnek tekintette és a jogalap tekintetében azt hatályában fenntartotta, míg az összecszerűség tekintetében a jogerős ítéletet a Székesfehérvári Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság 6.M.46/2015/18. számú ítéletére is kiterjedően hatályon kívül helyezte és az első fokú bíróságot az összecszerűség vonatkozásában új eljárás lefolytatására és új határozat hozatalára utasította.

A Kúria megállapította, hogy a Székesfehérvári Törvényszék ítélete nem tartalmaz konkrét jogszabályhely megjelöléseket, így a bíróság eljárási szabályt sértett, ennek a jogszabálysértésnek azonban az ügy érdemi elbírálására lényeges kihatása nem volt, mert az ítélet indokolása az alkalmazott jogszabályhelyek jogértelmezésére kitér.

Az ügy érdemét tekintve megállapította, hogy a Kúria következetes gyakorlata szerint a garantált

illetmény és a munkáltatói döntésen alapuló illetmény összeszámítandó, azonban ezek jogi természete eltérő (a Kúria Mfv.II.10.460/2015/10. számú ítéletére hivatkozva). Ennek alapján a garantált illetmény változása esetén a változás írásos intézkedés nélkül is bekövetkezik, míg a munkáltatói döntésen alapuló illetményrész esetében írásos munkáltatói intézkedés nélkül az illetménynek ez a része nem változik.

Ezzel ellentmondásosan megállapította azt is, hogy a kinevezés szerinti illetményben a feleknek meg kell állapodniuk.

Véleménye alátámasztására az EBH.2006.1544. eseti döntésen alapuló és egyben irányadó bírói gyakorlatra hivatkozott.

Rögzítette azt is, hogy az illetmény fogalma nem szabályozza külön a garantált illetményt és a munkáltató illetményt, ezért azokat az illetmény fogalma együttesen tartalmazza.

A Kúria szerint az Mt. 46. § (1) bekezdés *b)* pontja, valamint (4) bekezdése szerint a munkáltató köteles tájékoztatni a munkavállalót az alaphéren túli juttatásokról, valamint azok változásáról.

Tehát, ítéletében a jogi alap tekintetében azt az álláspontot foglalta el, hogy az illetmény illetményelemekre bontható, mely illetményelemeknek a jogi természete más jellegű, vagyis, önálló jogcímeket alkotnak.

Ezzel figyelmen kívül hagyva a Kjt. 66. § (7)-(8) bekezdésének a garantált illetménynél magasabb mértékű illetmény megállapítására vonatkozó szabályait, melyek a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény módosításáról szóló 2008. évi LXI. törvény (a továbbiakban: Mód. Tv.) rendelkezései szerint 2009. január 01-től léptek hatályba, vagyis a Kúria ítéletében hivatkozott EBH.2006.1544. eseti döntést követően.

Szintén figyelmen kívül hagyta a Kjt. 21. § (1) és (3) bekezdésének rendelkezéseit, mely szerint a közalkalmazotti jogviszony kinevezéssel és annak elfogadásával jön létre, valamint a kinevezési határozat kötelező eleme az illetmény, vagyis a felek az illetményben (és nem a Kjt. rendelkezései szerint nem létező illetmény elemekben) állapodnak meg.

A panasz 4. pontjában kifejtettek szerint a Székesfehérvári Törvényszék és a Kúria megsértette az indítványozó több, Alaptörvényben biztosított alapjogát is.

4. Indokolás arra nézve, hogy a bírói döntés miért ellentétes az Alaptörvény megjelölt rendelkezésével:

4.1. Az Alaptörvény XXVIII. cikk (1) bekezdése – az indokolt bírói döntéshez való jog

A) Jogi háttér

Az Alaptörvény XXVIII. cikk (1) bekezdése: Mindenkinek joga van ahhoz, hogy az ellene emelt bármely vádat vagy valamely perben a jogait és kötelezettségeit törvény által felállított, független és pártatlan bíróság tisztességes és nyilvános tárgyaláson, ésszerű határidőn belül bírálja el.

Az Alkotmánybíróság a 7/2013. (III. 1.) **AB határozatban** foglalta össze korábbi gyakorlatát a tisztességes bírósági eljárásról való jog tartalmával kapcsolatban. Eszerint a tisztességes eljárás alkotmányos követelménye a bírói döntésekkel szemben azt a minimális elvárást mindenképpen megfogalmazza, hogy **a bíróság az eljárásban szereplő feleknek az ügy lényegi részeire vonatkozó észrevételeit kellő alaposággal megvizsgálja, és ennek értékeléséről határozatában számot adjon** [AB határozat 34. pont]. Az indokolt bírói döntéshez való jog a tisztességes eljárás részeként jelenik meg [AB határozat 28. pont].

Az Alkotmánybíróság a tisztességes eljárás alkotmányos követelményrendszerének értelmezéséhez támaszkodott az emberi jogok és alapvető szabadságok védelméről szóló, Rómában 1950. november 4-én kelt Egyezményre is (a továbbiakban: Egyezmény) [AB határozat 29. pont]. Az Emberi Jogok Európai Bírósága (a továbbiakban: Bíróság) az indokolt bírói döntéshez való jogot az Egyezmény 6. Cikkében foglalt tisztességes tárgyaláshoz való jog részének tekinti. E jog pontos tartalmának meghatározása körében a Bíróság kiindulópontja az, hogy a bírói döntésekkel szemben valamennyi demokratikus jogállamban elvárható az objektivitás és az átláthatóság, ami elejét veszi az önkényes hatósági és bírósági döntéshozatalnak, és erősíti a bírósági döntéshozatalba vetett közbizalmat, a bírói döntések tekintélyét. A Bíróság következetes gyakorlata szerint a tisztességes eljárás és a jogállamiság elvéhez tartozik az a követelmény, hogy a bíróságok a döntéseik alapjául szolgáló indokokat kellő részletességgel mutassák be. A döntéssel szemben feltétlen elvárás, hogy a bíróság az ügy lényegi részeit a szükséges alapossággal vizsgálja meg, és erről a vizsgálatáról a határozatának indokolásában is adjon számot. A Bíróság álláspontja szerint nem felel meg az Egyezmény 6. Cikkében foglalt elvárásnak, ha a felülbírálati bírói fórum az alsóbb fokú bíróságnak az ügy lényegi kérdései tekintetében kifejtett érveit további vizsgálat és a vizsgálat indokainak előadása nélkül hagyja helyben. A Bíróság az indokolási kötelezettség teljesítésének vizsgálatakor figyelemmel van arra is, hogy az indokolás hiánya vagy fogyatékosága valamely fél írásban megfogalmazott, világosan és pontosan körülírt kérdését érinti-e [AB határozat 31. pont].

A Bíróság gyakorlatát figyelembe véve az indokolt bírói döntéshez fűződő jog hazánkban az Alaptörvény XXVIII. cikk (1) bekezdésében foglalt tisztességes eljárás alkotmányos követelményrendszerén belül jelentkezik [AB határozat 33. pont]. Az indokolási kötelezettség alkotmányos követelménye a bíróság döntési szabadságának abszolút korlátját jelenti, nevezetesen azt, hogy döntésének indokairól az eljárási törvényeknek megfelelően szükséges számot adnia. Az indokolási kötelezettség alkotmányjogi értelemben vett sérelme az eljárási szabály alaptörvényellenes alkalmazását jelenti [AB határozat 34. pont].

A Pp. 221. § (1) bekezdése: Az ítélet indokolásában röviden elő kell adni a bíróság által megállapított tényállást az arra vonatkozó bizonyítékok megjelölésével, hivatkozni kell azokra a jogszabályokra, amelyeken a bíróság ítélete alapszik.

Ez a Kúria joggyakorlatát figyelembe véve azt jelenti, hogy a jogi indokolás során hivatkozni kell azokra az anyagi és eljárásjogi jogszabályokra, amelyeken a bíróság ítélete alapszik. **Ha a bíróság nem jelöli meg azokat a jogszabályokat, amelyekre a döntése alapul, a bírósági határozat indokolása hiányos** [BH1979. 72. II.], **illetve ha nem a konkrét ügyre vonatkozóan tartalmazza a jogi indokolást, úgy érdemi felülvizsgálatra alkalmatlan** [KGD2014. 159.]. A bíróság határozata nem alapulhat kizárólag az Alaptörvényen, anyagi jogszabályok alkalmazása nélkül [KGD2015. 100.]. A jogi indokolás kiterjed az alkalmazott jogszabály, jogszabályhely megjelölésén túl azok pontos idézésére, valamint annak szükség szerinti értelmezésére is. **Lényeges eljárási szabálysértésnek minősül, ha a bíróság ítélete nem tartalmazza a jogi indokolást, vagy nem indokolja meg, hogy a bizonyítékokat miként mérlegelte. Az ilyen ítélet felülbírálatra alkalmatlan, azt hatályon kívül kell helyezni** [BDT2007. 1636., BDT2007. 1595.].

B) Az alapjogsértés mibenléte

A másodfokú bíróság az ítélet jogi indokolása során az alábbiak szerint nem a jogszabályoknak és a kialakult joggyakorlatnak megfelelően járt el:

- nem jelölte meg azokat a jogszabályi rendelkezéseket, amelyeken az ítélete alapul;

- a Kúria egyedi ügyben hozott, Mfv.II.10.043/2016/6. számú ítéletére és az EBH.2006.1544. eseti döntésre hivatkozott, és azokat „precedensértékűnek” tekintve, az azokban szereplő indokolás néhány elemének átvételével indokolta saját ítéletét;
- nem az előtte lévő konkrét ügyre vonatkozó, a peres felek jogszabályi hivatkozásait értékelő jogi indokolás szerepel az ítéletben;
- annak ellenére, hogy felülbírált a munkaügyi bíróság jogi álláspontját, nem indokolta meg, miért nem találja megalapozottnak a munkaügyi bíróság panaszbeadvány 3.3. pontban részletezett következtetéseit;
- nem értékelte az alperes több beadványban [07000/123/12-28/2015.Pp. számú fellebbezési ellenkérelem, 07000/123/12-30/2015.Pp. számú nyilatkozat, 07000/123/12-31/2015.Pp. számú nyilatkozat] is kifejtett jogi érvelését, az ítélet nem bírálta el teljeskörűen az alperesi hivatkozásokat.

A Kúria a jogerős ítélet eljárásjogi hiányosságának értékelése és saját ítéletének indokolása során az alábbiak szerint nem a jogszabályoknak és a kialakult joggyakorlatnak megfelelően járt el:

- azt állapította meg, hogy a jogerős ítélet valóban nem tartalmaz konkrét jogszabályhely-megjelöléseket, de ennek a hiányosságnak az ügy érdemi elbírálására lényeges kihatása nem volt, mert a jogerős ítélet tartalmazza az eltérő jogi érvelést az elsőfokú bíróság által megjelölt jogszabályhelyek körében, kiegészítve azokat a Kúria Mfv.II.10.043/2016/6. számú döntésében meghatározottakkal [Kúria ítélet 23. pont.], ezért nem helyezte hatályon kívül az ítéletet;
- nem értékelte az alperes több beadványban [07000/123/12-28/2015.Pp. számú fellebbezési ellenkérelem, 07000/123/12-30/2015.Pp. számú nyilatkozat, 07000/123/12-31/2015.Pp. számú nyilatkozat, 07000-123/12/43/2015.Pp. számú felülvizsgálati kérelem, 07000/123/12-52/2015.Pp. számú nyilatkozat, 07000/123/12-57/2015.Pp. számú nyilatkozat] is kifejtett jogi érvelését, az ítélet nem bírálta el teljeskörűen az alperesi hivatkozásokat.

Az indítványozó szerint az alábbiakra tekintettel sérült az indokolt bírói döntéshez való alapjoga:

A bíróságok az ítélezésük során a jogszabályi rendelkezéseket értelmezve dönthetik el az előttük folyó jogvitát, mivel a magyar ítélezés nem a precedensjogon, hanem a jogszabályokon alapul. Egyedi ügyben hozott ítéletre, mint precedens jellegű döntésre hivatkozás más, megfelelő jogi indokolás nélkül, sérti a Pp. rendelkezéseit.

A jogerős ítélet az indítványozó szerint lényegében egy „perkivonatból” áll, a bíróság röviden ismerteti, a peres felek álláspontját, az elsőfokú döntés tartalmát, a fellebbezési eljárás során tett nyilatkozatokat. A peres eljárás során felmerült álláspontok pertörténeti jellegű ismertetése, azok tartalmának leírása nem tekinthető az indokolási kötelesség teljesítésének, mert nem foglal állást a felek jogi álláspontjának elfogadásáról vagy elvetéséről, illetve ezek okairól.

A Kúria ítélet azon megállapítása, hogy a jogerős ítélet tartalmazza az eltérő jogi érvelést az elsőfokú bíróság által megjelölt jogszabályhelyek körében, kiegészítve azokat a Kúria Mfv.II.10.043/2016/6. számú döntésében meghatározottakkal nem felel meg a valóságnak, mert eltérő jogi érvelés nincs, a Kúria döntésében meghatározott néhány megállapítás pedig nem kiegészítésként, hanem az ítélet rövid jogi indokolásaként szolgál.

Az sem felel meg a valóságnak, hogy a jogerős ítélet a jogszabályi rendelkezések alapján tartotta

megalapozottnak a felperesi igényt. A jogerős ítélet nem tartalmaz ugyanis ilyen megállapítást.

Álláspontunk szerint egyébként a jogerős ítélet hiányos indokolásának Kúria általi kitöltése sem minősül jogszerűnek, mert nem utóbb, egy felsőbb bíróságnak kell meghatározni, hogy a korábban lefolytatott bírósági eljárás során egy másik bíróság hogyan értékelte a felek hivatkozásait, a vonatkozó jogszabályokat. Ez ugyanis sérti az Alaptörvény 26. cikk (1) bekezdésében rögzített bírói függetlenség elvét, melynek értelmében a bírák a döntésüket a jogszabályokat szabadon mérlegelve hozzák meg.

A Kúria az ítéletében azt állapította meg, hogy a másodfokú bíróság eljárási szabálysértésének az ügy érdemi elbírálására nem volt kihatása.

Az indítványozó álláspontja szerint az ügy érdemi elbírálására kihatása volt az indokolási kötelezettség elmulasztásának, hiszen a jogerős ítélet teljes egészében ellentétes az elsőfokú ítélettel, továbbá az indítványozó pervesztes alperesnek a jogerős döntés ellen rendkívüli jogorvoslat állt rendelkezésére.

Az indokolási kötelezettség elmulasztása a Pp. szerint is hatályon kívül helyezésre okot adó lényeges eljárási szabálysértésnek minősül, és sérti az indítványozó Alaptörvény XXVIII. cikke (1) bekezdésében meghatározott tisztességes eljáráshoz való jogát, és az ebből származó indokolt bírói döntéshez való alapjogát.

4.2. Az Alaptörvény XXVIII. cikk (7) bekezdése – a jogorvoslathoz való jog

A) Jogi háttér

Az Alaptörvény XXVIII. cikk (1) bekezdése: Mindenkinek joga van ahhoz, hogy jogorvoslattal éljen az olyan bírósági, hatósági és más közigazgatási döntés ellen, amely a jogát vagy jogos érdekét sérti.

A 7/2013. (III. 1.) AB határozat rögzíti, hogy az Egyezmény jogvédelmi rendszerében a bírói döntéseknek a tisztességes eljárás által megkövetelt **indokolása iránti igény szoros összefüggésben áll a jogorvoslathoz fűződő joggal**, ugyanis e jog hatékony gyakorlására kizárólag a bíróság döntését alátámasztó indokok ismeretében nyílik valódi lehetőség [AB határozat 32. pont].

A Pp. 270. § (2) bekezdése: A jogerős ítélet vagy az ügy érdemében hozott jogerős végzés felülvizsgálatát a Kúriától – jogszabálysértésre hivatkozással – a fél, a beavatkozó, valamint a rendelkezés reá vonatkozó része ellen az kérheti, akire a határozat rendelkezést tartalmaz.

A felülvizsgálati kérelem hivatalbóli elutasításának egyes kérdéseiről szóló 1/2016. (II.15.) PK vélemény: a rendkívüli jogorvoslati kérelem központi eleme a megsértett jogszabályhely megjelölése és a jogszabálysértés körülírása. Az előbbivel szemben az a követelmény érvényesül, hogy **a fél a felülvizsgálati kérelmében pontosan jelölje meg azt a jogforrást és azon belül azt a konkrét jogszabályhelyet, amelynek a megsértésére hivatkozik.** A jogszabálysértés körülírása és a megsértett jogszabályhely megjelölése tekintetében a Kúria a felülvizsgálati kérelemmel szemben – a Pp. 272. § (2) bekezdésével összhangban – szigorú követelményt érvényesít: azok **esetleges hiánya, vagy fogyatékosága a felülvizsgálati kérelem hivatalból történő elutasítását eredményezi.**

B) Az alapjogsértés mibenléte

A törvényszék ítéletének jogi indokolása nem tartalmazza a döntés alapjául szolgáló konkrét jogszabályhelyek megjelölését, a bíróság az indokolási kötelezettség körében nem értékelte maradéktalanul az alperesi jogi érveket, így az alperes nem tudta teljes bizonyossággal megjelölni, hogy felülvizsgálati kérelmét mely jogszabályhelyek megsértésére alapítja, és nem feltétlenül tudta az általa valószínűnek megjelölt jogszabálysértésre hivatkozást kellően megindokolni, a törvényszék téves jogi álláspontját megcáfolni.

Ha az alperes tisztában lett volna azzal, hogy pontosan mi a törvényszék álláspontja, benyújthatott volna egy más tartalmú felülvizsgálati kérelmet is, illetve saját álláspontjának alátámasztására, a jogsértés igazolására felhozhatott volna olyan érveket is, amelyek folytán más eredménnyel zárulhat a felülvizsgálati eljárás.

A Kúria a felülvizsgálati kérelmet befogadta, és érdemben elbírálta, ezért az indítványozó nem állítja, hogy megfosztották a jogorvoslathoz való jogától, ugyanakkor azt mindenképpen csorbították, mert a jogorvoslati jog hatékony gyakorlásának előfeltétele, hogy a jogosultja tisztában legyen azzal, pontosan milyen tartalmú döntés ellen kíván élni ezzel a jogával.

A Kúria hiányzó indokolása is csorbította a hatékonyságot, mert a hatékonyság azt is jelenti, hogy a jogorvoslat során értékeli a fél korábban már kifejtett, de az alsóbb fokú bíróság által nem értékelt álláspontját, és szükség esetén új eljárásra, új határozat meghozatalára kötelezik az alsóbb fokú bíróságot.

Az indítványozó a Pp. 270. § (2) bekezdése alapján jogszabálysértésre hivatkozással felülvizsgálati kérelmet nyújthatott be a Kúriához. Az érdemi vizsgálatra alkalmas felülvizsgálati kérelemmel szemben azt a követelményt támasztja a Kúria, hogy benne legyen a konkrét jogszabályi hivatkozás. Ez az alapul szolgáló peres eljárásban nem valósult meg.

A jogorvoslati jog csak akkor töltheti be a szerepét, ha az hatékonyan gyakorolható, ennek feltétele pedig az, hogy a jog alanya megfelelő tájékoztatást kapjon a döntés indokairól. Az indokolási kötelezettség teljesítése tehát szorosan összefügg a jogorvoslathoz való joggal, annak garanciájaként határozható meg.

Az indítványozó szerint, ha a jogerős ítélet nem tartalmazza az ítélet indokolásában kötelezően feltüntetendő alkalmazott jogszabályhelyeket – miként ezt a konkrét ügyben a Kúria meg is állapította –, elzárja a peres felet attól, hogy megfelelő tartalmú felülvizsgálati kérelmet terjeszthessen elő. A bíróság által alkalmazott jogszabályhelyek megnevezésének hiányában ugyanis nem jelölhető meg, hogy milyen jogszabályhelyeket sértett meg az ítélelhozatal során a bíróság.

Ha a konkrét ügyben a Székesfehérvári Törvényszék eleget tett volna az indokolási kötelezettségének, az indítványozónak lehetősége lett volna olyan tartalmú felülvizsgálati kérelmet előterjeszteni, amely rá nézve kedvező, vagy legalábbis kedvezőbb ítéletet eredményezhetett volna. A Kúriának lett volna lehetősége orvosolni az indítványozó jogorvoslati jogának csorbításából eredő jogszabálysértést azzal, hogy az eljárási szabálysértés miatt új eljárásra és új határozat hozatalára utasítja a törvényszéket, hogy az új eljárásban egy jogszabályi követelményeknek megfelelően indokolt ítélet születhessen. A Kúria azonban ennek a kötelezettségének nem tett eleget, és felülbírálatra alkalmasnak ítélte az általa sem vitatottan indokolási hiányosságokban szenvedő döntést.

Mind a Székesfehérvári Törvényszék, mind a Kúria megsértették tehát az indítványozó Alaptörvény XXVIII. cikk (7) bekezdésében biztosított jogorvoslathoz való jogát.

4.3. Az Alaptörvény XXVIII. cikk (1) bekezdése – a meghallgatáshoz, kérelem elbírálásához való jog

A) Jogi háttér

Az Alaptörvény XXVIII. cikk (1) bekezdése: Mindenkinek joga van ahhoz, hogy az ellene emelt bármely vádat vagy valamely perben a jogait és kötelezettségeit törvény által felállított, független és pártatlan bíróság tisztességes és nyilvános tárgyaláson, ésszerű határidőn belül bírálja el.

Az Alkotmánybíróság a 7/2013. (III. 1.) AB határozatban kitér arra is, hogy szoros összefüggés mutatkozik az indokolási kötelezettség teljesítése, és a tisztességes eljáráshoz fűződő jogból fakadó azon alkotmányos igény között, hogy az eljárásban szereplő fél meghallgatást nyerhessen, azaz kérelmét a bíróság megvizsgálja. Ennek oka az, hogy kizárólag a kellő alapossággal indokolt bírói határozatból tűnhet ki, hogy az ügyet eldöntő bíróság ténylegesen figyelembe vette-e a felek által előterjesztett bizonyítékokat és érveket [AB határozat 32. pont].

A Pp. 2. § (1) bekezdése: A bíróságnak az a feladata, hogy – összhangban az 1. §-ban foglaltakkal – a feleknek a jogviták elbírálásához, a perek tisztességes lefolytatásához és ésszerű időn belül történő befejezéséhez való jogát érvényesítse.

A Pp. 213. § (1) bekezdése: Az ítéletben foglalt döntésnek ki kell terjednie a perben érvényesített valamennyi kereseti kérelemre.

Az igények, a kérelem teljes körű elbírálásának kötelezettsége értelemszerűen vonatkozik az alperes által előterjesztett igényekre, kérelmekre is.

B) Az alapjogsértés mibenléte

A törvényszék és a Kúria nem vizsgálta az indítványozó alábbi, per érdemét érintő legfontosabb jogszabályi hivatkozásait, illetve az ezen jogszabályhelyek szövegeinek összevetéséből levonható következtetéseket:

- Kjt. 2. §, 21. § (1) és (3) bekezdése, 66. §, 85/A. § l), m) és n) pontja;
- Mt. 27. §, 29. §, 31. §, 46. § (1) bekezdés b) pontja, 46. § (4) bekezdése, Mt. 58. §;
- Régi Ptk. 200. § (1)-(2) bekezdés, 205. § (1)-(3) bekezdés;
- Új Ptk. 6:60. § (1) bekezdés, 6:63 § (1)-(2) bekezdés, 6:86. § (1) bekezdés;
- minimálbérrel rendelkező Korm. rendeletek 3. §-i.

A Kúria nem tért ki indokolásában az indítványozónak a legfontosabb jogértelmezési kérdésről alkotott alábbi álláspontja vizsgálatára:

Az indítványozó felülvizsgálati kérelmében rámutatott arra, hogy a Kjt. 66. § (7)-(8) bekezdésének rendelkezések szerint, munkáltatói jogkörében eljárva a perbeli időszakban az eljárás felperesei, mint közalkalmazottak esetében a Kjt. 66. § (1)-(5) bekezdés szerinti garantált illetményről magasabb összegű illetményt jogszerűen csak oly módon tudott megállapítani, hogy a garantált illetménytől eltérő magasabb összegű tényleges illetményt állapított meg. A hivatkozott jogszabályi rendelkezések alapján munkáltatói döntésen alapuló illetményrészt a garantált illetményen felül jogszerűen nem lehetett megállapítani. Indítványozó ezzel összefüggésben rámutatott arra, hogy a

kinevezési határozatban, illetve az azt módosító, illetményre vonatkozó okiratokban a garantált illetmény mértékének és az azon felül, az indítványozó saját döntése alapján juttatott illetménynek a megjelenítése csak a kiszámítás módját rögzítette, míg felek a kinevezési határozatban, illetve azt módosító okiratokban a Kjt. 21. § (1) és (3) bekezdése alapján a tényleges illetményben állapodtak meg. Ennek alapján a Kúria által is hivatkozott EBH.2006.1544. számú döntésnek a jogvita kapcsán történő alkalmazására nincs lehetőség.

Ezzel összefüggésben indítványozó felülvizsgálati kérelmében arra is rámutatott, hogy az EBH.2006.1544. számú döntés azért született meg, mert 2009. január 01-ig a Kjt. nem tartalmazott rendelkezést arra vonatkozóan, hogy a közalkalmazott számára milyen jogilag szabályozott módon lehet a Kjt. 66. § (1)-(5) bekezdése szerinti garantált illetménynél magasabb mértékű illetményt megállapítani. Ezt a joghézagot a bírói gyakorlat töltötte ki az EBH.2006.1544. számú döntéssel, mely szerint a Kjt. 66. § (1)-(5) bekezdés szerinti garantált illetménynél magasabb mértékű illetmény esetén a garantált illetmény és a munkáltatói döntésen alapuló illetmény rész egymástól jogilag is elválik, külön jogcímet képeznek.

Azonban a Mód. Tv. rendelkezései alapján 2009. január 01-től hatályba lépett a Kjt. 66. § (7) és (8) bekezdése, melyek szabályozták, hogy akár a létrejövő közalkalmazotti jogviszony, akár a már fennálló közalkalmazotti jogviszony esetében a garantált illetménynél magasabb összegű illetményt milyen módon lehet megállapítani.

A Kjt. 66. § (7) és (8) bekezdés nyelvtani értelmezése alapján a munkáltatói jogkör gyakorlója a garantált illetménynél magasabb mértékű illetmény megállapítása során nem munkáltatói döntésen alapuló illetményrészt hoz létre, hanem a garantált illetménynél magasabb mértékű tényleges illetményt, mely elemekre nem bontható.

A jogerős ítélet és a Kúria ítélete is indítványozóhoz hasonlóan értékelte az illetmény jogi helyzetét, amikor megállapították, hogy a munkáltatói többlet is az illetmény része, a garantált illetménnyel összeszámít, ezeket az illetmény fogalma együttesen tartalmazza.

Ennek ellentmondóan a jogerős ítélet és a Kúria ítélete is a továbbiakban arra az álláspontra helyezkedett, hogy a közalkalmazott garantált illetményének mértéke jogszabályon alapul, míg a munkáltatói döntésen alapuló illetményrész más jogi természetű, mivel annak mértékéről a munkáltatói jogkör gyakorlója dönt. Ezt az álláspontját a törvényszék a Kúria Mfv.II.10.043/2016/6. számú határozatára hivatkozva, míg a Kúria az Mfv.II.10.460/2015/10. számú Kúriai határozatra hivatkozva fogalmazta meg. Álláspontjukat alátámasztó jogszabályi rendelkezést ítéleteikben nem rögzítettek, a Kúria tehát a jogszabályi rendelkezésekkel ellentétes megállapításokat tett.

A Kúria Mfv.II.10.043/2016/6. számú és Mfv.II.10.460/2015/10. számú határozataival kapcsolatos jogi álláspontját és kérelmét indítványozó az elsőfokú, a másodfokú és a felülvizsgálati eljárás során is megtette, de sem a jogerős ítélet, sem a Kúriai ítélet indokolása érdemben nem tér ki az észrevételekre, vagyis e vonatkozásban sérült az indítványozó kérelem elbírálásához, valamint az indokolt bírói döntéshez való joga.

A Kúria nem tért ki indokolásában az indítványozó másik fontos jogértelmezési kérdésről alkotott alábbi álláspontja elutasításának indokára sem:

A per tárgyát képező kérdésben jelenleg irányadó joggyakorlat a Kúria Mfv.II.10.043/2016/6. számú döntésén mint „anyaítéleten” alapul, mely azonban ellentétes a döntés [33] bekezdésében alkalmazandónak tekintett és kifejezetten hivatkozott Mfv.II.10.460/2015/10. számú elvi

határozattal, a vonatkozó jogszabályi rendelkezésekkel, továbbá önellentmondásos a benne kifejtett jogi érvelés.

A Kúria az Mfv.II.10.043/2016/6. számú ítéletben és az azt követően hozott ítéletekben – utalva a Mfv.II.10.460/2015/10. számú elvi határozatára – rögzítette azt a jogelvet, miszerint az illetmény fogalma nem szabályozza külön a garantált illetményt és a munkáltatói többletet, ezért azokat az illetmény fogalma – mintegy alaphétként – együttesen tartalmazza.

Ezen jogelv rögzítését követően a Kúria hivatkozott az Mt. 46. § (1) bekezdés b) pontjára, mely szerint a [...] írásban tájékoztatja a munkavállalót az alaphéren túli munkabérről és egyéb juttatásokról, valamint az Mt. 46. § (4) bekezdésére, mely arról rendelkezik, hogy az (1) bekezdésben meghatározottak változásáról a munkavállalót [...] írásban tájékoztatni kell. A jogszabályi rendelkezés felhívását követően a Kúria megállapította, hogy az alperesi munkáltató ezt a tájékoztatási kötelezettségét elmulasztotta.

Az Mt. 46. §-a nyelvtani értelmezéséből megállapítható, hogy a munkáltatót a tájékoztatási kötelezettség az alaphéren túli munkabér, juttatás vonatkozásában terheli. Alaphéren a Kjt. 85/A. § m) pontja, és a minimálbért meghatározó kormányrendeletek 3. §-a értelmében az illetményt kell érteni, vagyis az Mt. 46. §-ában foglalt tájékoztatási kötelezettség az alaphér = illetmény tételből kiindulva az illetményen túli bérelemekre terjed ki. Az Mfv.II.10.460/2015/10. számú elvi határozatban kifejtett jogelv szerint az illetmény (alaphér) = bértábla szerinti illetmény + munkáltatói döntésen alapuló illetmény.

Ezen két képletből kiindulva megállapítható, hogy az Mt. 46. § szerinti tájékoztatási kötelezettség nem vonatkoztatható a munkáltatói döntésen alapuló illetményelemre, mely nem önálló munkajogi kategória, hanem az illetmény szerves része.

A Kúria tehát mind a jogszabályi rendelkezésekkel, mind a saját maga által ugyanazon ügyre is irányadónak tekintett jogelvvvel ellentétesen állapította meg, hogy az alperes nem tett eleget az Mt. 46. § szerinti tájékoztatási kötelezettségének, ilyen tájékoztatási kötelezettség ugyanis a munkáltatói döntésen alapuló illetmény vonatkozásában nem is terhelte.

Az indítványozó az Mt. 46. §-ának alkalmazhatatlanságát az egész eljárás folyamán hangsúlyozta, indokait többször kifejtette, a Kúria ennek ellenére sem tért ki ennek az álláspontnak az elutasítására az indokolásában, vagyis e vonatkozásban is sérült az indítványozó kérelem elbírálásához, valamint az indokolt bírói döntéshez való joga.

A Kúria nem tért ki indokolásában az indítványozó által előadott, ugyancsak fontos jogértelmezési kérdésről alkotott alábbi álláspontja elutasításának indokára sem:

A Kúria ítéletében a Kjt. 66. § (9) bekezdésének rendelkezéseit úgy tekintette, hogy azt csak a Kjt. 66. § (1)-(5) bekezdés rendelkezéseivel kapcsolatban kell figyelembe venni, illetve alkalmazni. Ezt arra az egyszerű tényre alapozta, hogy garantált illetmény, mint fogalom csak ezekben a bekezdésekben található.

Azonban a jogértelmezés általános szabályai szerint, az egy §-on belül található bekezdések sorrendisége olyan körülmény, mely az értelmezés szempontjából figyelembeveendő.

Jelen esetben a Kjt. 66. § (1)-(5) bekezdés rendelkezései a közalkalmazottak besorolási osztály és kategória szerinti illetményének, mint garantált illetménynek a megállapítására vonatkoznak.

A Kjt. 66. § (7) és (8) bekezdés rendelkezései az (1)-(5) bekezdés szerint megállapított garantált

illetménynél magasabb illetmény megállapításával kapcsolatosak.

A Kjt. 66. § (9) bekezdése mint az (1)-(5) bekezdés szerint megállapított illetményre, mint a (7) és (8) bekezdés szerint megállapított illetményre vonatkozik, mivel rendelkezéseinek értelmezése szerint, amennyiben a közalkalmazott illetménye nem éri el a minimálbér, vagy a garantált bérminimum mértékét, akkor garantált illetményként a minimálbér, illetve a garantált bérminimum garantált illetményként illeti meg.

A fentiek szerint a Kjt. 66. §-ban foglalt rendelkezések jogi értelmezése alapján megállapítható, hogy a közalkalmazott illetményének megállapítására alapvetően három lényeges szabály alkalmazandó.

1. A közalkalmazott számára - amennyiben a garantált illetménynél magasabb mértékű tényleges illetmény nem kerül számára megállapításra - a Kjt. 66. § (1)-(5) bekezdése szerint kell illetményét, mint garantált illetményt megállapítani.

2. Amennyiben a munkáltató a Kjt. (1)-(5) bekezdésében foglaltak alapján megállapítandó garantált illetménynél magasabb mértékű tényleges illetményt kíván megállapítani, akkor a Kjt. 66. § (7)-(8) bekezdésben foglalt rendelkezések szerint kell eljárnia, mely rendelkezések önálló illetmény-megállapítási módot írnak le.

3. A Kjt. 66. § (9) bekezdésében írt rendelkezések a Kjt. (1)-(5) bekezdése szerint vagy a Kjt. 66. § (7)-(8) bekezdése szerint megállapított illetmény esetében kiegészítő jellegűek. Nevezetesen, a Kjt. 66. § (9) bekezdésének rendelkezéseit akkor kell alkalmazni, amennyiben a Kjt. 66. § (1)-(5) bekezdése szerint, vagy a Kjt. 66. § (7)-(8) bekezdése szerint megállapított illetmény nem éri el a minimálbér, illetve a garantált bérminimum mértékét.

Vagyis, a Kjt. 66. § (1)-(5) bekezdésében írt rendelkezések, valamint a Kjt. 66. § (7)-(8) bekezdésében írt rendelkezések önálló illetmény-megállapítási módok, míg a Kjt. 66. § (9) bekezdésének rendelkezései csak kiegészítő jellegűek.

A jogerős ítélet és a Kúria ítélete azonban a Kjt. 66. § (9) bekezdésének rendelkezéseit csak az (1)-(5) bekezdés szerint megállapított illetményre tartotta alkalmazhatóan oly módon, hogy a tényleges illetmény mértékét nem vette figyelembe. Álláspontjukat alátámasztó jogszabályi rendelkezést ítéleteikben nem rögzítettek, a Kúria tehát a jogszabályi rendelkezésekkel ellentétes megállapításokat tett.

Az indítványozó a Kjt. 66. § (9) bekezdés alkalmazásával kapcsolatos jogi véleményét az egész eljárás folyamán hangsúlyozta, indokait többször kifejtette, a Kúria ennek ellenére sem tért ki ennek az álláspontnak az elutasítására az indokolásában, vagyis e vonatkozásban is sérült az indítványozó kérelem elbírálásához, valamint az indokolt bírói döntéshez való joga.

Az indokolt bírói döntéshez való jog megsértésével kapcsolatban kifejtettekből megállapítható, hogy a másodfokú bíróság és a Kúria úgy adott helyt a keresetnek, hogy nem vizsgálta teljes körűen és megfelelően az alperesi hivatkozásokat. Ezt a vizsgálatot nem pótolhatja pusztán az, hogy a Kúria más peres felek között, más hivatkozások mellett folyt perben milyen döntést hozott. A Kúria „anyaítéletében” foglaltakból egyébként az állapítható meg, hogy az indítványozó sokkal több hivatkozási alapot nevezett meg a per során, és a felülvizsgálati kérelme is sokkal kiterjedtebb volt, mint az irányadó ítélet peres eljárásában résztvevőké.

A kérelem teljes körű elbírálása, a jogorvoslathoz való jog, valamint az indokolt bírói döntéshez való jog megsértése körében hivatkozunk a Kúria Kfv.V.35.362/2013/8. számú határozatára. Ebben a Kúria megállapította, hogy az elsőfokú bíróság ítéletéből - annak hiányos indokolása okán - nem állapítható meg, hogy a valamennyi kérelméről rendelkezett-e, hogy milyen jogszabályok alapján

mi a kialakított jogi álláspontja, a döntés teljeskörűsége nem állapítható meg. A jogerős ítélet indokolásából a Pp. 221. § (1) bekezdése alapján tételesen és félre nem érthetően megállapíthatónak kellett volna lennie, hogy mely alperesi hivatkozások miért nem megalapozottak. Sérül a fél Alaptörvény XXVIII. cikk (7) bekezdésében biztosított jogorvoslathoz való joga is azzal, hogy az ítéletből nem ismert, illetve nem állapítható meg az előterjesztett igények, hivatkozások minden részére vonatkozó döntés.

Tekintettel arra, hogy a Székesfehérvári Törvényszék nem tett eleget az indokolási kötelezettségének és nem bírálta el teljeskörűen az alperesi indítványozó jogi érveléseit, kérelmeit, a Kúria pedig ezt a lényeges eljárási szabálysértést nem orvosolta, az eljáró bíróságok megsértették az indítványozó kérelem elbírálásához fűződő jogával összefüggésben az indokolt bírói döntéshez és a jogorvoslathoz való jogát is, miként azt a panaszbeadvány 4.1.-4.2. pontjában már részletesen kifejtettük.

4.4. Az Alaptörvény 28. cikke – a jogalkalmazási, jogértelmezési alapelv sérelme

A) Jogi háttér

Az Alaptörvény 28. cikke: A bíróságok a jogalkalmazás során a jogszabályok szövegét elsősorban azok céljával és az Alaptörvénnyel összhangban értelmezik. Az Alaptörvény és a jogszabályok értelmezésekor azt kell feltételezni, hogy a józan észnek és a közjónak megfelelő, erkölcsös és gazdaságos célt szolgálnak.

B) Az alapelvsértés mibenléte

Álláspontunk szerint a Kjt. 66. § (7) és (8) bekezdésében foglaltakból – a jogszabályi rendelkezések nyelvtani értelmezése szerint – az következik, hogy a munkáltatói jogkör gyakorlója a Kjt. 66. § (1)-(5) bekezdés szerinti garantált illetménynél magasabb összegű illetmény megállapítása során a tényleges illetmény kerül megállapításra. A tényleges illetmény illetményelemekre nem osztható, vagy osztható fel. A Kúria azonban a Kjt. 66. § (7) és (8) bekezdésének rendelkezéseivel ellentétében, azokat „lerontva” az EBH.2006.1544. számú döntést önállóan alkalmazta.

A jogi értelmezés részleteit az indítványozó panaszbeadvány a 4.3. B) részben részletesen tartalmazza, melyet a jogértelmezési alapelv sérelmével kapcsolatban annyival egészítünk ki, hogy a Kjt. 65. § rendelkezéseihez fűzött jogalkotói magyarázat is a garantált illetmény mértéke változásának a tényleges illetményre gyakorolt hatását az indítványozóval azonosan értelmezte az alábbiak alapján:

„Gyakorlati kérdésként merül fel, hogy a közalkalmazott magasabb fizetési fokozatra történő besorolása automatikusan eredményez-e nála illetményemelkedést. A kérdésre adott válasz egyszerre igen és nem. Ugyanis nincs jogi akadálya annak, hogy a munkáltató a kinevezési okmányban a törvény által garantált illetményhez képest jelentősebb összegű eltérést állapítson meg a közalkalmazott javára. A gyakorlatban nem egy esetben előfordul - a költségvetési korlátok ellenére is - hogy a közalkalmazotti illetmény néha több fokozattal is meghaladja azt az összeget, amely a közalkalmazottnak a törvényi alsó határ figyelembevételével járna. Ebben az esetben a fizetési fokozat változása a közalkalmazott illetményére semmilyen automatikus hatással nem jár, a közalkalmazott illetménye változatlan marad. A módosulás mindösszesen csak annyi, hogy a fizetési fokozat emelkedésével a közalkalmazott garantált illetménye, valamint a szabadság mértéke is nő, azaz a tényleges illetménye és a garantált illetménye közötti különbség a növekedés mértékével csökken. További következmény még, hogy a Kjt. 21. §-ának (3) bekezdése alapján - mivel a fizetési fokozat a kinevezési okmány kötelező tartalmi eleme - módosítani kell a kinevezés vonatkozó részét. A közalkalmazotti illetmény-előmeneteli rendszer alsó korlátossága azt eredményezi, hogy a fizetési fokozatban történő emelés tényleges bérnövekedéssel csak azoknál jár, akik a törvény által garantált, vagy a garantáltat nem sokkal meghaladó illetményt kapnak.

Cím: 8000 Székesfehérvár, Deák Ferenc utca 2., postacím: 8002 Székesfehérvár, Pf.: 63.

Tel.: +36 22 541-600; Fax: +36 22 541-600/22-15 mell. BM telefon: 03 22 23-70; BM fax: 03 22 22-15

e-mail: fejer.mrfk@fejer.police.hu

(Forrás: CD jogtár.)

A jogalkotó egyértelműen megállapítja, hogy a közalkalmazottak illetménye nem bontható illetmény elemekre. Rámutat arra is, hogy a garantált illetmény nem a tényleges illetményen belüli elem. Egyértelműen megállapítja, hogy az illetmény „egészt” alkot (tényleges illetmény). Azt is egyértelműen rögzíti a jogalkotó, hogy amennyiben a garantált illetmény megállapítására vonatkozó szabályok megváltoznak, pontosabban, a garantált illetmény mértéke növekszik, ez a változás mindaddig nincs automatikus hatással a (tényleges) illetményre, míg a (tényleges) illetmény mértéke a garantált illetmény mértékét meghaladja.

Az is egyértelműen következik a jogalkotói magyarázatból, hogy a kinevezési okmány kötelező eleme az illetmény (tényleges illetmény). Ha az illetmény kiszámítására vonatkozó szabályok módosulnak, de az illetmény mértéke nem változik, akkor a kinevezési okmányt nem kell módosítani.

A jogalkotói cél tehát az volt, hogy - a garantáltnál magasabb mértékű illetmény megállapítása során a korábbi jogi szabályozatlanság okán kialakult bírói gyakorlat helyett - jogilag szabályozott formában, eljárásrend szerint kerüljön a garantáltnál magasabb mértékű illetmény a közalkalmazott számára megállapításra. Az indítványozó szerint ez a Kjt. 66. § (7) és (8) bekezdésének Alaptörvény 28. cikke szerinti helyes, józan észnek, közjónak megfelelő, erkölcsös és gazdaságos célt szolgáló értelmezése.

Álláspontunk szerint az Mt. 46. §-ában foglaltakból – a jogszabályszöveg egyszerű nyelvtani értelmezése alapján – épp az következik, hogy az indítványozót a perbeli esetben nem terhelte tájékoztatási kötelezettség, így a felperesek keresete nem lehet megalapozott. A Kúria azonban ezzel ellentétes következtetésre jutott, ami így nem felel meg a jogszabály-értelmezés alkotmányos követelményének.

A peres felek közötti vita a Kjt. 66. § (9) bekezdéséből ered, mely szerint a közalkalmazottat garantált illetményként legalább a kötelező legkisebb munkabérnek, középfokú vagy magasabb iskolai végzettséget, illetve középfokú vagy magasabb szakképzettséget igénylő munkakör betöltése esetén a garantált bérminimumnak megfelelő összeg illeti meg.

Ezt a módosítást az egyes törvényeknek a távolléti díj számításával és a közpénzek szabályozásával összefüggő módosításáról szóló 2013. évi CIII. törvény iktatta be. A módosító törvény indokolása szerint a Kjt. 66. §-ának kiegészítésével a törvény egyértelművé teszi, hogy a közalkalmazottat megillető garantált illetmény nem lehet kevesebb a kötelező legkisebb munkabérnél, illetve a garantált bérminimumnál. Ez azt jelenti, hogy mivel a közalkalmazotti bértábla jelentős részében az illetmény nem éri el a garantált bérminimumot, a jövőben azt a közalkalmazottnak is biztosítani kell.

A jogalkotói cél tehát az volt, hogy a közalkalmazotti illetmény ne lehessen kevesebb a minden dolgozónak járó minimálbérnél/garantált bérminimumnál. Az indítványozó szerint ez a 66. § (9) bekezdésének Alaptörvény 28. cikke szerinti helyes, józan észnek, közjónak megfelelő, erkölcsös és gazdaságos célt szolgáló értelmezése.

Az indítványozónál dolgozó közalkalmazottak bére a garantált bérminimumot minden esetben elérte, a törvényi rendelkezés és a jogalkotó célja tehát megvalósult, a dolgozót hátrány, kár nem érte.

A Kjt. 66. § (7) bekezdése akként rendelkezik, hogy garantált illetményen a 66. § (1)-(5) bekezdésében meghatározott illetményt kell érteni. A Kjt. egységes illetményfogalmat használ, nem

szabályozza külön elemként a besorolási illetményt (garantált illetményt) és a munkáltatói többletilletményt, ebből következően ezeket az illetmény fogalma együttesen tartalmazza. A jogi szabályozás szerint a közalkalmazott tényleges illetménye lehet a besorolás szerinti garantált illetménye, illetve a garantált illetménynél magasabb összegű illetménye. A jogi szabályozás szerint a munkáltatói döntésen alapuló illetményrész nem létező jogi fogalom, és ilyen jogcímen illetmény elem nem hozható létre jogszerűen.

A jogi szabályozás alapján a besorolás szerinti garantált illetménynél magasabb mértékben megállapított illetmény esetében a Kúria és a törvényszék a garantált illetményt és a munkáltatói döntésen alapuló illetményrészt – mivel azok a jogi szabályozás szerint nem minősülnek külön illetményelemnek - a garantált bérminimum tekintetében nem kezelhette volna külön.

Az eljáró bíróságok alaptörvény-ellenes jogértelmezésének következménye az lett, hogy azon dolgozók esetében, akiknél elmaradt a jogszabály szerint egyébként nem is szükséges értesítés, béremelést hajtott végre azzal, hogy elmaradt illetményt állapított meg nekik a 2013. évre, majd az utána következő években az illetményét ehhez a 2013. évi új illetményhez kellett igazítani. Ezáltal diszkriminált, a béremelésből kizárt minden olyan dolgozót, akit az értesítés hiánya nem érintett, illetve azokat is, akiknek az illetménye a garantált bérminimumot elérte. Tették ezt **az eljáró bíróságok** úgy, hogy **nem vették figyelembe az indítványozó által kifejtett jogi álláspontot, nem bírálták el teljes körűen hivatkozásait, érveit, és nem tettek eleget jogi indokolási kötelezettségüknek.**

Az indítványozónak az eljáró bíróságok döntése folytán olyan magatartás elmulasztása miatt kell elmaradt illetményt fizetnie a dolgozójának, amely magatartást jogszabály nem írja elő, és amelyre a jogszabályok értelmezése során sem lehet következtetni. Sőt a jogszabály kifejezetten a törvényszék és a Kúria jogértelmezésével ellentétes rendelkezést tartalmaz, amikor a tájékoztatási kötelezettséget az alapilletményen (bértábla szerinti illetménynél magasabb mértékű tényleges illetményen) túli illetményelemek vonatkozásában írja elő.

A törvényszék és a Kúria tehát az Mt. 46. §-ának egyszerű nyelvtani értelmezéssel megállapítható szövegével ellentétes, vagyis contra legem döntést hozott, továbbá az indítványozó Mt. 46. §-ának alkalmazhatatlanságára vonatkozó, részletesen kifejtett jogi érvelése elutasításának indokát a jogi indokolásban nem fejtette ki.

A 20/2017. (VII. 18.) AB határozat rögzíti, hogy a bírónak a határozatait a jogszabályok alapján kell meghoznia. Ha a törvénynek való alávetettségétől a bíróság eloldja magát, saját függetlenségének egyik tárgyi alapját vonja el. A vonatkozó jogszabályokat be nem tartó bíróság lényegében visszaél saját függetlenségével, amely adott esetben ezen keresztül a tisztességes bírósági eljáráshoz való jog sérelmét okozhatja. Az a bírói ítélet, amely alapos ok nélkül hagyja figyelmen kívül a hatályos jogot, önkényes, fogalmilag nem lehet tisztességes, és nem fér össze a jogállamiság alapelvével.

Az indítványozó szerint az eljáró bíróságoknak az Alaptörvény 28. cikkében meghatározott jogértelmezési elvet is figyelembe véve, nem lehetett volna irányadónak tekinteni a perbeli esetre az Mt. 46. §-át.

Ha pedig a bíróságok álláspontja szerint ez mégis alkalmazandó, akkor a jogi indokolásban ki kellett volna térni arra, hogy ennek mi az oka, illetve miért nem tartja megalapozottnak az indítványozó alkalmazhatatlanságra vonatkozó érvelését.

A törvényszék és a Kúria tehát az adott tényállásra nyilvánvalóan nem vonatkozó jogszabályi

rendelkezést alkalmazott, a jogalkalmazás során nem vette figyelembe az Alaptörvény 28. cikkét sem, az alkalmazás indokairól, az indítványozó jogi érvelésének elutasításáról azonban nem adott számot határozatában, ezért a contra legem jogalkalmazás sértette az indítványozó tisztességes bírósági eljáráshoz, az indokolt bírósági döntéshez való jogát.

4.5. Az Alaptörvény XIII. cikk – a tulajdonhoz, a tulajdonnal való rendelkezéshez való jog sérelme

A) Jogi háttér

Az Alaptörvény XIII. cikk: Mindenkinnek joga van a tulajdonhoz és az örökléshez. A tulajdon társadalmi felelősséggel jár. Tulajdont kisajátítani csak kivételesen és közérdekből, törvényben meghatározott esetekben és módon, teljes, feltétlen és azonnali kártalanítás mellett lehet.

Az Alaptörvény I. cikk: AZ EMBER sérthetetlen és elidegeníthetetlen alapvető jogait tiszteletben kell tartani. Védelmük az állam elsőrendű kötelezettsége. Magyarország elismeri az ember alapvető egyéni és közösségi jogait. **Az alapvető jogokra és kötelezettségekre vonatkozó szabályokat törvény állapítja meg.** Alapvető jog más alapvető jog érvényesülése vagy valamely alkotmányos érték védelme érdekében, a feltétlenül szükséges mértékben, az elérni kívánt céllal arányosan, az alapvető jog lényeges tartalmának tiszteletben tartásával korlátozható. **A törvény alapján létrehozott jogalanyok számára is biztosítottak azok az alapvető jogok, valamint őket is terhelik azok a kötelezettségek, amelyek természetüknél fogva nem csak az emberre vonatkoznak.**

A tulajdonhoz való jog számos más alapvető jogtól eltérően nem egy eleve adott természetes állapotot jelöl, hanem csupán meghatározott társadalmi közegben, az állam általi jogi szabályozás keretei között, annak előfeltételével létezik. Az Alaptörvény elismeri mindenki tulajdonhoz való jogát, ugyanakkor kifejezi a tulajdon társadalmi kötöttségét is, és társadalmi felelősséget társít hozzá. Garanciális elemként rögzíti, hogy tulajdon elvonására, kisajátítására csak kivételesen és közérdekből, törvényben meghatározott esetben és módon, teljes, feltétlen és azonnali kártalanítás mellett kerülhet sor.

Az Alaptörvény mellett a nemzetközi dokumentumok közül említhető az ENSZ deklarációja, amely szerint a tulajdonhoz való jog lehet egyéni, illetve kollektív jog, illetve kimondja, hogy a tulajdonától senkit nem lehet megfosztani.

Hasonló követelményeket rögzít az Emberi Jogok Európai Egyezményéhez fűzött Első kiegészítő jegyzőkönyv, amely szerint minden természetes vagy jogi személynek joga van javai tiszteletben tartásához. Senkit sem lehet tulajdonától megfosztani, kivéve, ha ez közérdekből és a törvényben meghatározott feltételek, valamint a nemzetközi jog általános elvei szerint történik.

Az Európai Unió Alapjogi Chartája kimondja, hogy mindenkinnek joga van ahhoz, hogy **jogszerűen szerzett tulajdonát birtokolja, használja, azzal rendelkezzen**, és azt örökölni hagyja. Tulajdonától senkit sem lehet megfosztani, kivéve, ha ez közérdekből, a törvényben meghatározott esetekben és feltételekkel, valamint az ezáltal elszenvedett veszteségeikért kellő időben fizetett méltányos összegű kártalanítás mellett történik.

A tulajdonhoz való jog kétség kívül alapvető jog, amelyre irányadó az I) cikk rendelkezése, valamint a jogegyenlőség és megkülönböztetés tilalmának követelménye.

Az alkotmányi tulajdonfogalom az Alkotmánybíróság értelmezésében hagyományosan nem azonos a polgári jogi tulajdonfogalommal, amely szerint a tulajdon a birtoklás, használat és rendelkezés

Cím: 8000 Székesfehérvár, Deák Ferenc utca 2., postacím: 8002 Székesfehérvár, Pf.: 63.

Tel.: +36 22 541-600; Fax: +36 22 541-600/22-15 mell. BM telefon: 03 22 23-70; BM fax: 03 22 22-15

e-mail: fejermrk@fejer.police.hu

jogának az együttesét jelenti. Ez utóbbinak a korlátozása azonban nem biztos, hogy érinti az alkotmányos tulajdonfogalmat, amelynek korlátozása tekintetében a szükségességi-arányossági tesztet kell alkalmazni. Az Alkotmánybíróság döntésében már rámutatott, hogy a tulajdonjog valamely tartalmi elemének a korlátozása csak akkor jár magának a tulajdonjognak, mint alkotmányos jognak a korlátozásával, és ezáltal csak akkor alkotmányellenes, ha az nem elkerülhetetlen, vagyis, ha kényszerítő ok nélkül történik, továbbá ha a korlátozás súlya a korlátozással elérni kívánt célhoz képest aránytalan. Ebből következik, hogy az alkotmányos szabályok eleve teret engednek az alapjogok törvényi korlátozásának, ha a korlátozás az alapjog lényeges tartalmát nem érinti. Márpedig nem érinti az alapjog korlátozhatatlan lényegét az olyan törvényi szabályozás, amely a korlátozást valamely más alkotmányos jog teljesítése és garantálása érdekében alkalmazza, tehát ha a korlátozást valamilyen más alkotmányos jog biztosítása elkerülhetetlenül szükségessé teszi, feltéve, ha a korlátozás e jog biztosításával - mint alkotmányos céllal - arányban áll és azt nem lépi túl. (2299/B/1991. AB határozat)

A Kjt. 21. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a közalkalmazotti jogviszony kinevezéssel és annak elfogadásával jön létre. A Kjt. 21. § (3) bekezdése határozza meg a kinevezési okmány tartalmi elemeit, mely között az illetményt nevesíti.

A Kjt. 2. § (3) bekezdése eltérő rendelkezés hiányában az Mt. rendelkezéseinek alkalmazását határozza meg.

Az Mt. 31. §-a a jognyilatkozatok tekintetében a Régi Ptk. XVII.-XXII. fejezetének, majd az Új Ptk. rendelkezéseinek, többek között a 6:62. §, 6:63. § (1)-(3) bekezdésének, a 6:64-70. § és a 6:86. § rendelkezéseit rendelte alkalmazni.

A Régi Ptk. 200. § (1)-(2) bekezdése szerint a szerződés tartalmát a felek szabadon állapíthatják meg. A szerződésekre vonatkozó rendelkezésektől egyező akaratú eltérhetnek, ha jogszabály az eltérést nem tiltja. Semmis az a szerződés, amely jogszabályba ütközik, vagy amelyet jogszabály megkerülésével kötöttek, kivéve ha ahhoz a jogszabály más jogkövetkezményt fűz. Semmis a szerződés akkor is, ha nyilvánvalóan a jóerkölcsbe ütközik.

A Régi Ptk. 205. § (1)-(3) bekezdése szerint a szerződés a felek akaratának kölcsönös és egybehangzó kifejezésével jön létre. A szerződés létrejöttéhez a feleknek **a lényeges**, valamint a bármelyikük által lényegesnek minősített **kérdésekben való megállapodása szükséges. Nem kell a feleknek megállapodniuk olyan kérdésekben, amelyeket jogszabály rendez.** A felek a szerződés megkötésénél együttműködni kötelesek, és figyelemmel kell lenniük egymás jogos érdekeire. A szerződéskötést megelőzően is tájékoztatniuk kell egymást a megkötendő szerződést érintő minden lényeges körülményről.

Az Új Ptk. 6:60. § (1) bekezdésében foglaltak szerint, ha jogszabály a szerződés valamely tartalmi elemét kötelezően meghatározza, a szerződés a jogszabály által előírt tartalommal jön létre.

Az Új Ptk. 6:63. § (1) és (2) bekezdésében foglaltak szerint, a szerződés a felek akaratának kölcsönös és egybehangzó kifejezésével jön létre. A szerződés létrejöttéhez a feleknek a lényeges és a bármelyikük által lényegesnek minősített kérdésekben való megállapodása szükséges. A lényegesnek minősített kérdésben való megállapodás akkor feltétele a szerződés létrejöttének, ha a fél egyértelműen kifejezésre juttatja, hogy az adott kérdésben való megállapodás hiányában a szerződést nem kívánja megkötöni.

Az Új Ptk. 6:86. § (1) bekezdésében foglaltak szerint, az egyes szerződési feltételeket és nyilatkozatokat a szerződés egészével összhangban kell értelmezni.

B) Az alapelvértés mibenléte

Álláspontunk szerint, a törvényszék jogerős ítéletében és a Kúria ítéletében indítványozót jogellenesen korlátozta tulajdonhoz fűződő jogának gyakorlásában az alábbiak szerint:

Az Alaptörvény I. cikk (4) bekezdésében foglaltak alapján a törvény által létrehozott jogalanyok számára is biztosítottak azok az alapvető jogok, melyek természetüknél fogva nem csak az emberre vonatkoznak.

Eszerint indítványozót, mint jogi személyt a tulajdonhoz való jog megilleti. Mivel indítványozó költségvetési szerv, így a jogszabályok alapján meghatározott, állami tulajdont képező vagyonnal kapcsolatosan tulajdonosi jogokat gyakorol. Ennek alapján jogosult a rendelkezése alatt álló állami vagyonnal rendelkezni, arra vonatkozóan szerződéseket kötni, kötelezettségeket vállalni.

Az Alaptörvény I. cikk (3) bekezdésében foglaltak alapján alapvető jogokra és kötelezettségekre vonatkozó szabályokat törvény állapíthat meg.

A Kjt. 21. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a közalkalmazotti jogviszony kinevezéssel és annak elfogadásával jön létre. A Kjt. 21. § (3) bekezdése határozza meg a kinevezési okmány tartalmi elemeit, mely között az illetményt nevesíti.

Ennek alapján az indítványozó és a közalkalmazottak között a közalkalmazotti jogviszony jogszabály által meghatározott formai és tartalmi követelmények szerint jön létre, vagyis, egy speciális szerződéses jogviszonyról beszélhetünk.

A tulajdonjog szempontjából az a tény bír jelentőséggel, hogy a jogszabályi rendelkezések szerint a speciális szerződéses jogviszony létrejöttkor indítványozó a rendelkezése alatt álló állami tulajdon terhére az illetmény, mint főkötelezettség megfizetésére vállalt kötelezettséget.

Indítványozó az első, a másodfokú és a felülvizsgálati eljárás során is hivatkozott arra, hogy a felek között jogszabályi rendelkezések alapján létrejött speciális szerződés (kinevező határozat) főkötelezettsége tekintetében a bíróságnak – jogi rendelkezések hiányában – nincs módja az indítványozó által vitatott ítélet meghozatalára.

A Ptk. hivatkozott szakaszai a *pacta sunt servanda*, illetve a *clausula rebus sic stantibus* elvek jogszabályi rendelkezésekbe történő rögzítését valósítják meg.

Ezek alapján, ha jogszabály a szerződés valamely tartalmi elemét meghatározza, a szerződés a jogszabály által előírt tartalommal jön létre. A szerződés tartalmát a felek jogszabályi keretek között szabadon állapítják meg. A szerződés a felek egyező akarata alapján jön létre. Olyan rendelkezésekben nem kell megállapodniuk, melyeket jogszabály meghatároz.

Alapvető szabály, hogy az a megállapodás, mely jogszabályba ütközik, (részben vagy egészben) semmis.

A szerződési feltételeket és nyilatkozatokat a szerződés egészével egybevetve kell értelmezni.

A fentiek alapján indítványozó és a közalkalmazottak között a jogszabályi rendelkezések alapján kiállított határozat és annak a közalkalmazott részéről történő elfogadásával jött létre a jogviszony. A kinevező határozat kötelező eleme az illetmény. A garantált illetmény és a munkáltatói döntésen alapuló illetményrész még a törvényszék és a Kúria ítéletei szerint is egybeszámít, együtt képezik

az illetményt.

Mivel a közalkalmazottak illetménye minden esetben meghaladta az adott időszakra meghatározott minimálbér, illetve garantált bérminimum mértékét, a bíróságoknak nem volt lehetősége a két fél között – még a bíróság részéről sem vitatottan – jogszerűen létrejött megállapodás módosítására.

A törvényszék és a Kúria ítéleteibe indítványozó által e körben előadottakat érdemben nem vizsgálta. Az indítványozó és a közalkalmazottak között fennálló szerződéses jogviszonynak az illetményre vonatkozó rendelkezéseit oly módon változtatta meg, hogy a szerződés bíróság részéről történő módosításának jogi alapjait nem jelölte meg.

A Kúria ítéletében fent hivatkozott jogszabályi rendelkezéseket figyelmen kívül hagyta. Ítéletében jogszabályi alapokat nélkülözően a felek együttes akaratán alapuló szerződést (kinevező határozatot, illetve annak módosítását) a tényleges illetmény, mint főszolgáltatás tekintetében módosította annak ellenére, hogy a szerződés (kinevező határozat) módosított részében jogszabályba nem ütközött. A Kúria ítéletében éppen a jogszabályi rendelkezéseket és a jogi szabályozás célját figyelmen kívül hagyva olyan megállapításokat tett, melyekre vonatkozó, azokat alátámasztó jogszabályi rendelkezések nem léteznek.

Ezzel a Kúria megsértette indítványozónak az Alaptörvény XIII. cikkben rögzített tulajdonhoz való jogát.

Összegzés

A peres eljárás alapjául szolgáló igényekhez hasonló igények az utóbbi években elárasztották a bíróságokat, csak az indítványozó kb. 80 ilyen ügyben érintett, de számtalan per van folyamatban szerte az országban a rendőrséghez tartozó alperesek ellen. A probléma tehát nagyon széles személyi kört érint, és komoly költségvetési kihatásai is vannak.

A Kúrián önellentmondásos, valamint egymásnak ellentmondó ítéletek születnek, és ezen ítéletek alapján folyik az ítélkezés az alsóbb bíróságokon. A peres eljárások megindulása óta eltelt időben a felperesi igények lényegében nem változtak, viszont az alperesi hivatkozások sokkal szélesebb körre terjednek ki, ezzel azonban nem foglalkoznak a bírósági eljárás keretein belül, mert ragaszkodnak a Kúria Mfv.II.10.460/2015/10. számú és Mfv.II.10.043/2016/6. számú ítéleteiben kifejtett - indítványozó meggyőződése szerint - hibás jogi állásponthoz.

Az indítványozó szerint a széles társadalmi érintettségre tekintettel, és az üggyel kapcsolatos számtalan alkotmányvétségre tekintettel – ami nemcsak alapjogsérelemben, hanem az alaptörvény egyéb rendelkezéseinek megsértésében is megnyilvánul – az ügy már Alkotmánybírósági felülvizsgálatot tesz indokolttá.

5. Annak bemutatása, hogy az indítványozó a jogorvoslati lehetőségeit kimerítette, vagy jogorvoslati lehetőség nincs számára biztosítva:

Az indítványozó a jogorvoslati lehetőségeket kimerítette, további jogorvoslati lehetőség nincs számára biztosítva.

6. Nyilatkozat arról, hogy az ügyben van-e folyamatban felülvizsgálati eljárás a Kúria előtt, illetve arról, hogy kezdeményeztek-e perújítást (jogorvoslat a törvényesség érdekében) az ügyben:

Felülvizsgálati eljárás már nincs folyamatban, perújítás kezdeményezésére nem került sor.

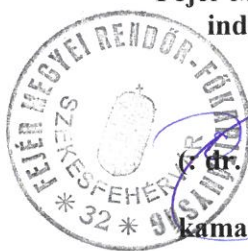
Kérjük a Tisztelt Alkotmánybíróságot, hogy a fentiekben levezetett indokolásra figyelemmel panaszunkat bírálja el, és semmisítse meg a Kúria Mfv.II.10.063/2017/7. számú és a Székesfehérvári Törvényszék 2.Mf.20.382/2016/7. számú alaptörvény-ellenes ítéletét.

Az I/3. alatt csatolt mellékletben nyilatkozunk, hogy nem járulunk hozzá személyes adataink nyilvánosságra hozatalához.

Az Abtv. 54. § (1) bekezdésére figyelemmel az Alkotmánybíróság előtti eljárás illetékmentes.

Székesfehérvár, 2018. március 14.

**Fejér Megyei Rendőr-főkapitányság
indítványozó képviselőjében:**



(r. dr. Ozsváth Zsolt r. alezredes :)
jogtanácsos

kamarai azonosító szám: 36074586

Mellékletek:

I/1. Meghatalmazás

I/2. Kamarai jogtanácsos nyilvántartásba vételével kapcsolatos tanúsítvány és határozat másolata

I/3. Nyilatkozat az indítvány és a személyes adatok nyilvánosságra hozhatóságáról

I/4. Érintettséget alátámasztó dokumentumok:

a) a felperes illetményről rendelkező határozatai

b) a Székesfehérvári Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság 6.M.46/2015/18. számú ítélete;

c) a Székesfehérvári Törvényszék 2.Mf.20.382/2016/7. számú ítélete;

d) a Kúria Mfv.II.10.063/2017/7. számú közbenső ítélete;

e) a felperesek kereseti kérelmei

f) az alperes elsőfokú beadványai

g) az alperes fellebbezési ellenkérelme és másodfokú további beadványai

h) az alperes felülvizsgálati kérelme és felülvizsgálati további beadványai

i) a Kúria Mfv.II.10.043/2016/6. számú ítélete;

j) a Kúria Mfv.II.10.460/2015/10. számú ítélete.